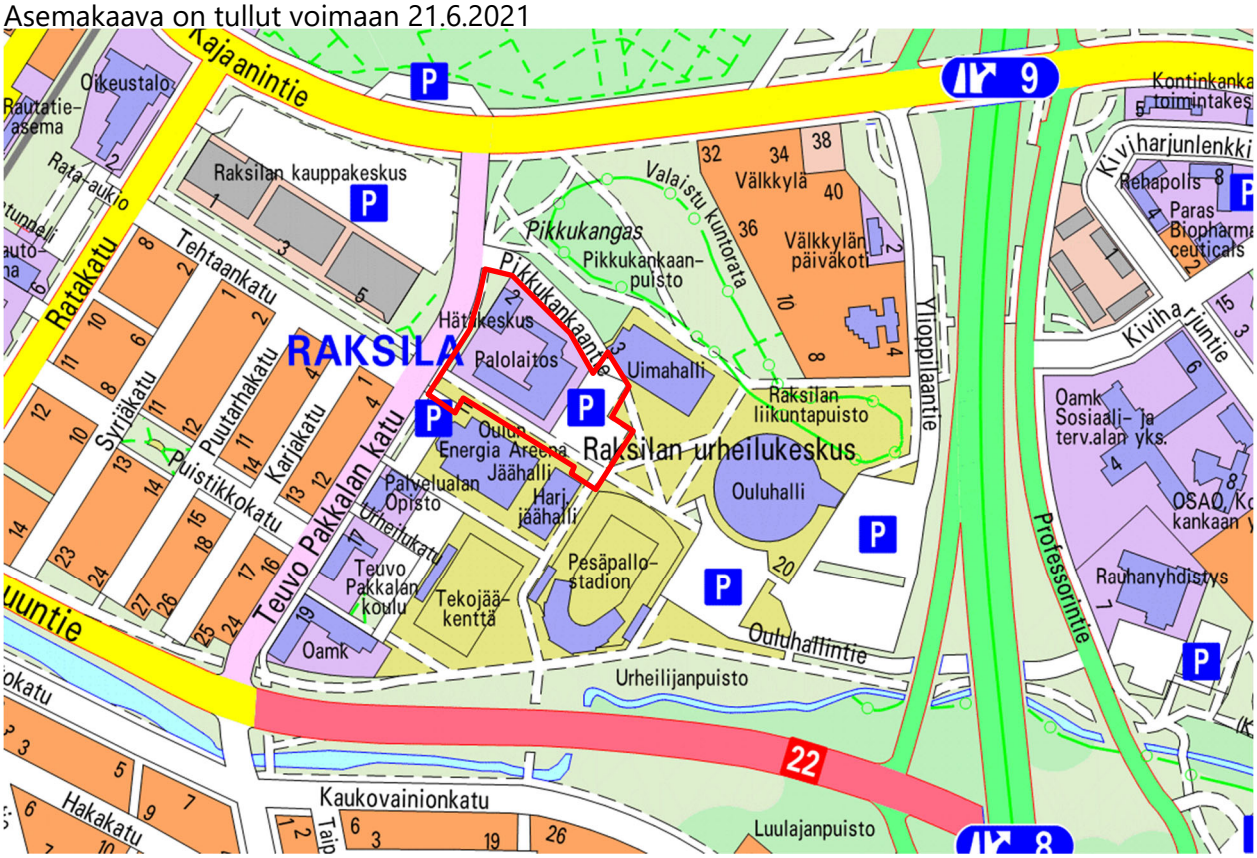
OULU | Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut

Asemakaavan selostus

5.3.2021 päivättyyn Oulun kaupungin Raksilan (12.) kaupunginosan korttelin 6 tonttia 3 ja 5 sekä katu- ja puistoaluetta koskevaan asemakaavaan

RAKSILAN PALOASEMA

Kaavatunnus 564-2415
Diaarinumero OUKA/1254/2019
Yhdyskuntalautakunta on hyväksynyt asemakaavan muutoksen 11.5.2021
Asemakaava on tullut voimaan 21.6.2021



Sisältö

1. Perus ja tunnistetiedot ... 3

1.1 Tunnistetiedot ... 3
1.2 Kaava-alueen sijainti ... 3
1.3 Asemakaavan tarkoitus ... 3
1.4 Luettelo selostuksen liiteasiakirjoista ... 3
1.5 Luettelo muista kaavaa koskevista asiakirjoista, taustaselvityksistä ja lähdemateriaalista ... 3

2. Tiivistelmä vaiheista ... 5

3. Lähtökohdat ... 6

3.1 Kaava-alue ja sen lähiympäristö ... 6
3.2 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, selvitykset ja päätökset ... 7
3.3 Paloaseman sijoitusta koskevat selvitykset, suunnitelmat ja päätökset ... 9

4. Asemakaavan suunnittelun vaiheet ... 10

4.1 Asemakaavan suunnittelun tarve ja suunnittelun käynnistämistä koskevat päätökset ... 10
4.2 Suunnittelutyön organisointi ... 10
4.3 Osallistuminen ja yhteistyö ... 10
4.4 Asemakaavan tavoitteet ... 11
4.5 Asemakaavan muutosta varten laaditut selvitykset ... 12
4.6 Asemakaavan muutosta varten laaditut suunnitelmat ... 14
4.7 Asemakaavan valmisteluaineisto ... 20
4.8 Asemakaavaehdotus ... 20

5. Asemakaavan kuvaus ... 21

5.1 Kaavan rakenne ... 21
5.2 Kaavan vaikutukset ... 21

6. Asemakaavan toteutus ... 24

1. Perus ja tunnistetiedot

1.1 Tunnistetiedot

Asemakaavan muutos koskee Oulun kaupungin Raksilan (12.) kaupunginosan korttelin 6 tonttia 3 ja 5 sekä katu- ja puistoalueita. Asemakaavan muutoksella muodostuvat Oulun kaupungin Raksilan kaupunginosan korttelit 6 tontit 6–7 sekä viereiset katualueet. Kaavassa esitetään sitova tonttijako.

Kaavan nimi	Raksilan paloasema
Kaavatunnus	564-2415
Kaavan laatija	Antti Määttä Oulun kaupunki Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut, kaavoitus
Kaavan vireilletulo	Kaavan vireilletulosta on ilmoitettu lehti-ilmoituksella sanomalehti Kalevassa 31.1.2020
Hyväksyminen	Yhdyskuntalautakunta on hyväksynyt asemakaavan muutoksen 11.5.2021 § 256. Asemakaava on tullut voimaan 21.6.2021.

1.2 Kaava-alueen sijainti

Asemakaava-alue sijaitsee Raksilan kaupunginosassa, n. 1 km Oulun keskustasta itään.

1.3 Asemakaavan tarkoitus

Kaavamuutoksen avulla mahdollistetaan Raksilan kaupunginosassa sijaitsevan paloaseman uudistaminen nykyistä pienemmäksi sekä tontin liittymän siirtäminen Teuvo Pakkalan kadulla.

1.4 Luettelo selostuksen liiteasiakirjoista

- Asemakaavan seurantalomake
- Osallistumis- ja arviointisuunnitelman palaute ja kaavoituksen vastineet
- Valmisteluaineiston palaute ja kaavoituksen vastineet
- Tiedotus- ja keskustelutilaisuuden 19.11.2020 muistio
- Kaavaehdotuksen palaute ja kaavoituksen vastineet
- Asemakaavakartta sekä siihen liittyvät merkinnät selityksineen 5.3.2021
- Tonttijaon muutos 5.3.2021

1.5 Luettelo muista kaavaa koskevista asiakirjoista, taustaselvityksistä ja lähdemateriaalista

- Pohjois-Pohjanmaan maankuntakaava (mkv 11.6.2018, mkh 5.11.2018)
- Uuden Oulun yleiskaava (kv 18.4.2016 § 25)
- Oulun kaupungin asemakaavat 564-1894 (tekn.ltk 7.6.2005), 564-1545 (YM 10.12.1997)
- Tehokkaan joukkoliikennekäytävän kehittäminen, esiselvitys: keskusta–Raksila–Kontinkangas (Oulun kaupunki, Sito Oy 2016)
- Oulun keskuspaloaseman korvaavien paloasemien hankeselvitys (kh 11.6.2018 § 170)

- Asemakaavan muutoshakemus (Oulun Tilapalvelut -liikelaitos 28.1.2019)
- Breeam: Olevien luontoarvojen suojelu ja suositukset, Raksilan paloasema. Hemsö Suomi Oy, VSU Oy (luonnos 19.11.2019)
- Raksilan vanhan paloaseman maaperän pilaantuneisuuden ja happamien sulfaattimaiden tutkimusraportti (Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 17.8.2020)
- Raksilan paloaseman asemakaavamuutos: liikenneselvitys (Oulun kaupunki, Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 10.6.2020)
- Paloaseman sijoittumisen vaihtoehdot (Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 13.7.2020 ja 5.6.2020)
- Raksilan paloasema: hulevesien hallintasuunnitelma (Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 17.8.2020)
- Asemapiirros ja havainnekuvat (Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020 ja 30.9.2020)
- Raksilan paloasemaliikenteen pölyselvitys (Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 31.1.2021)
- Raksilan paloaseman asemakaavamuutoksen meluselvitys (Hemsö Suomi Oy, WSP Finland Oy 1.2.2021)
- Liikennetärinän mittaus, Teuvo Pakkalan katu 8 ja 14 (Oulun kaupunki, VTT 31.10.2018)
- Katuliikenteen aiheuttaman tärinän mittaus asuintalosta, Teuvo Pakkalan katu 14 (As Oy Vainionkatu 14, Geobotnia Oy 14.6.2012)

2. Tiivistelmä vaiheista

Yhdyskuntalautakunta päätti 21.1.2020 § 33 kaavamuutoksen käynnistämisestä ja 13.10.2020 § 464 kaavan valmisteluaineiston asettamisesta nähtäville. Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma oli nähtävillä 31.1.–2.3.2020. Päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä valmisteluaineisto olivat nähtävillä 30.10.–30.11.2020. Lisäksi kaavamuutoksen lähtökohtia ja valmisteluaineistoa esiteltiin tiedotus- ja keskustelutilaisuudessa 19.11.2020.

Yhdyskuntalautakunta päätti 16.3.2021 § 119 asemakaavaehdotuksen asettamisesta nähtäville. Ehdotus oli nähtävillä 26.3.–26.4.2021.

Yhdyskuntalautakunta hyväksyi kaavamuutoksen 11.5.2021 § 256.
Asemakaava on tullut voimaan 21.6.2021.

3. Lähtökohdat

3.1 Kaava-alue ja sen lähiympäristö

Asemakaavan muutos koskee Raksilan (12.) kaupunginosan korttelin 6 tontteja 3 ja 5 sekä näiden viereisiä katu- ja puistoalueita. Kaava-alue on esitetty yleispiirteisesti selostuksen kansilehdellä. Kaava-alueen pinta-ala on noin 2,5 ha. Oulun kaupunki omistaa kaava-alueen.

Paloaseman tontti (korttelin 6 tontti 5) sijaitsee Raksilan kaupunginosan keskellä, Teuvo Pakkalan kadun ja Pikkukankaantien risteyksen kaakkoispuolella. Rakennukset muureineen reunustavat väljästi katuja. Kolmikerroksinen tiiliverhoiltu paloasemarakennus on valmistunut vuonna 1982 ja sen kerrosala on noin 6 082 k-m² (kerrosalaneliömetriä). Rakennus on nykyään suurelta osin käyttökiellossa, ja henkilöstö työskentelee pihalle pystytetyssä tilapäisessä rakennuksessa. Rakennuksen yhteydessä on yleisessä käytössä oleva liikuntasali ja sisäampumaurheilurata. Tontin pohjoisosassa, lähellä katujen risteystä, on v. 2006 valmistunut Oulun hätäkeskuksen käytössä oleva kaksikerroksinen betoni- ja tiiliverhoiltu rakennus, jonka kerrosala on 1 688 k-m².

Paloaseman alueen länsipuolella on Teuvo Pakkalan katu ja sen varrella kapea, istutettu puistokaista. Paloaseman pohjoispuolella ovat Oulun uimahallille johtava Pikkukankaantie ja Pikkukankaanpuisto, koillispuolella Oulun uimahallin tontti (6-2), itäpuolella uimahallin pysäköintitontti (6-3) ja Uimarinpuisto sekä eteläpuolella Raksilanraitti ja Oulun jäähallin ja harjoitushallin tontti (korttelin 5 tontti 1). Kaava-alueeseen sisältyvällä uimahallin pysäköintitontilla (6-3) on yhteensä noin 166 henkilöauton paikkaa ja 2 linja-auton paikkaa.

Kuva: Ilmakuva kaava-alueesta ja sen ympäristöstä v. 2017. (Ei mittakaavassa.)

Paloaseman tontilta on ajoliittymiä sekä Pikkukankaantielle että Raksilan kaupunginosan halkaisevalle Teuvo Pakkalan kadulle. Raskaat pelastusajoneuvot tulevat Teuvo-Pakkalan kadulle Pikkukankaantie liittymästä. Ensihoidon yksiköt tulevat Teuvo-Pakkalan kadulle suoraan tontilta. Raksilanraitti toimii jalankulun ja pyöräilyn pääväylänä sekä citybussin reittinä. Paloaseman tehtävät suuntautuvat nykyään valtaosin Teuvo-Pakkalan katua etelän suuntaan. Raskas liikenne aiheuttaa melua ja tärinää ajoreittien ympäristössä.

Paloaseman lounaispuolella on 1920-luvulta lähtien rakentunut Raksilan puutaloalue, joka on valtakunnallisesti arvokas rakennettu kulttuuriympäristö (RKY).

3.2 Kaava-aluetta koskevat suunnitelmat, selvitykset ja päätökset

3.2.1 Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet

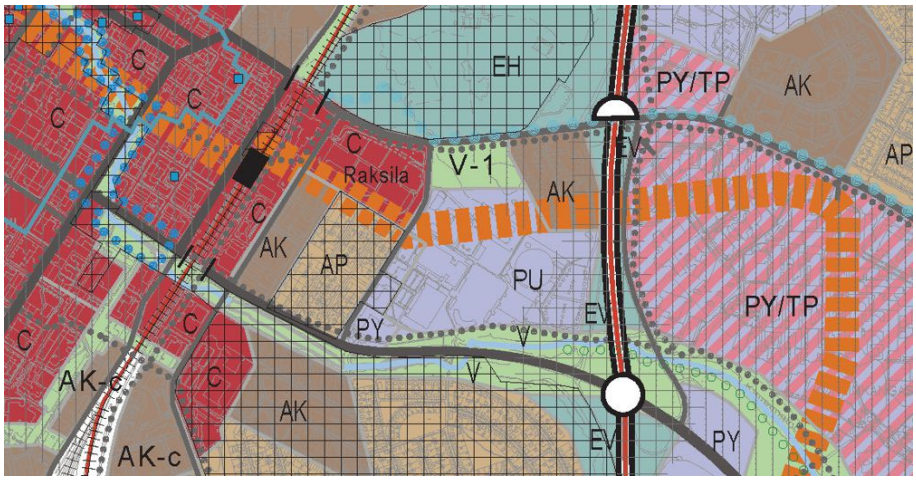
Valtioneuvosto päätti valtakunnallisista alueidenkäyttötavoitteista 14.12.2017. Valtakunnalliset alueidenkäyttötavoitteet koskevat toimivia yhdyskuntia ja kestävää liikkumista; tehokasta liikennejärjestelmää; terveellistä ja turvallista elinympäristöä; elinvoimaista luonto- ja kulttuuriympäristöä; luonnonvaroja sekä uusiutumiskykyistä energiahuoltoa.

3.2.2 Maakuntakaava

Pohjois-Pohjanmaan maakuntakaavassa (mkv 11.6.2018, mkh 5.11.2018) asemakaava-alue ja Oulun seudun keskeinen taajamarakenne on osoitettu taajamatoimintojen alueeksi (A). Maakuntakaavassa on osoitettu myös valtakunnallisesti arvokas Raksilan puutaloalue.

3.2.3 Yleiskaava

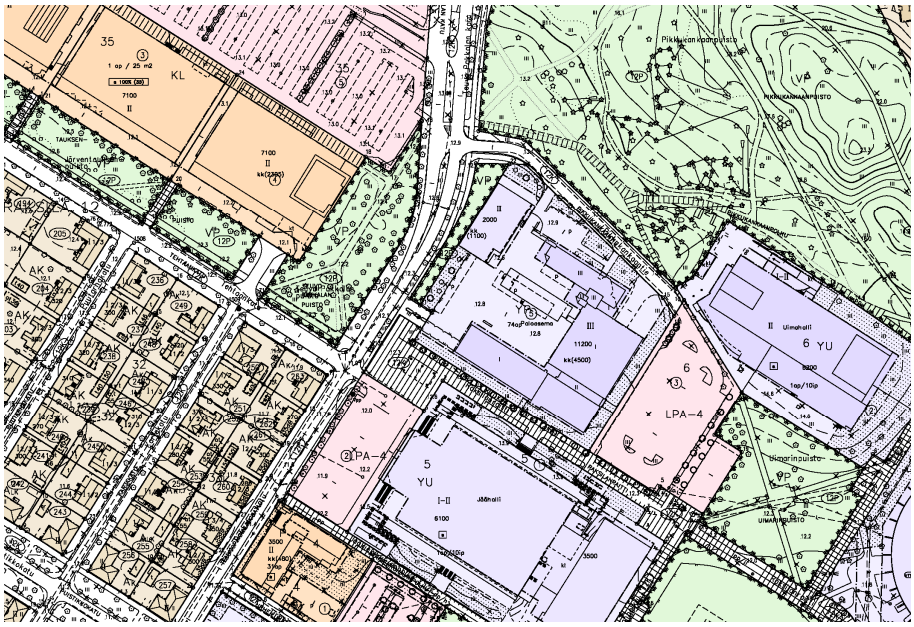
Voimassa olevassa Uuden Oulun yleiskaavassa (kv 18.4.2016 § 25) asemakaava-alue on osa Teuvo Pakkalan kadun ja Pohjantien välissä olevaa julkisten palvelujen aluetta (PU). Keskustasta Raksilan ja Kontinkankaan kautta Kaukovainiolle johtaa tavoitteellinen kaupunkiraitiotien kehittämiskäytävä, jonka linjaus on ohjeellinen. Lisäksi yleiskaavassa on osoitettu valtakunnallisesti arvokas Raksilan puutaloalue.



Kuva: Ote Uuden Oulun yleiskaavasta. (Ei mittakaavassa.)

3.2.4 Voimassa olevat asemakaavat

Paloaseman kohdalla on voimassa teknisen lautakunnan 7.6.2005 hyväksymä asemakaava (564-1894), jossa korttelin 6 tontti 5 on osoitettu palo- ja pelastustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialueeksi (YP), jonka maanpäällinen rakennusoikeus on yhteensä 13200 k-m². Uimahallin pysäköintialueen kohdalla on voimassa kaupunginvaltuuston 28.8.2000 hyväksymä asemakaava (564-1664), jossa tontti 3 on osoitettu autopaikkojen korttelialueeksi. Korttelialueen länsipuolella on kapea puistokaista Teuvo Pakkalan katua vasten. Raksilanraitilla ja Pikkukankaantien länsipäässä on voimassa ympäristöministeriön 10.12.1997 vahvistama asemakaava (564-1545).



Kuva: Ote ajantasa-asemakaavayhdelmästä. (Ei mittakaavassa.)

Kaava-alueen lähellä on vireillä useita kaavamuutoksia: mm. Raksilan market-alue / Tehtaankatu 1 (564-2179), Raksilan jäähalli (564-2264) ja Puu-Raksila (564-2425). Paloaseman kaava-alue rajautuu suoraan jäähallin ja market-alueen kaava-alueeseen.

3.2.5 Rakennusjärjestys

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt rakennusjärjestyksen 10.10.2016 § 85.

3.2.6 Tonttijako ja kiinteistörekisteri

Oulun kaupunki toimii kiinteistörekisterin pitäjänä asemakaava-alueella.

3.2.7 Pohjakartta

Pohjakartta on maankäyttö- ja rakennuslain 54a § mukainen ja vastaa olosuhteita 11.1.2021.

3.2.8 Muut selvitykset ja suunnitelmat

Oulun uimahallin peruskorjauksesta on käynnissä erillinen hankesuunnittelu.

Tehokkaan joukkoliikenteen linjausvaihtoehtoja on tarkasteltu mm. vuonna 2016. (Tehokkaan joukkoliikennekäytävän kehittäminen, esiselvitys: keskusta–Raksila–Kontinkangas, Oulun kaupunki, Sito Oy 2016.)

Teuvo Pakkalan kadun liikenteen aiheuttamaa tärinähaittaa on selvitetty kahdessa kadunvarren kiinteistössä. (Liikennetärinän mittaus, Teuvo Pakkalan katu 8 ja 14. Oulun kaupunki, VTT 31.10.2018.) Selvityksessä ei ole havaittu asuinmukavuuteen tai rakenteiden vaurioitumiseen vaikuttavaa tärinää. Mittausaikana katu on kuitenkin ollut hyväkuntoinen eikä siinä ole esiintynyt epätasaista lunta tai jääpolannetta. Huonoissa olosuhteissa voi esiintyä mitattua suurempaa tärinää.

Kuva: Vasemmalla tehokkaan joukkoliikennekäytävän alustavat vaihtoehdot 1a, 1b ja 1c. Oikealla käytävän alustava vaihtoehto 2. (Tehokkaan joukkoliikennekäytävän kehittäminen, esiselvitys: keskusta–Raksila–Kontinkangas, Oulun kaupunki, Sito Oy 2016.)

3.3 Paloaseman sijoitusta koskevat selvitykset, suunnitelmat ja päätökset

Kaupunginhallitus päätti 11.6.2018 § 170, että Oulun uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema.

Kaupunginhallituksen päätös pohjautuu Oulun keskuspaloaseman korvaavien paloasemien hankeselvitykseen (31.5.2018). Oulu-Koillismaan pelastuslaitoksen nykyisellä keskuspaloasemalla on todettu sisäilmaongelmia, ja suurin osa tiloista on poissa käytöstä. Henkilöstöä on siirretty muille paloasemille ja väistötiloihin. Pelastustoiminnan valmiutta on hajautettu, mikä aiheuttanut esim. vesipelastusvalmiuden tason heikentymisen. Keskuspaloasemalla työskentelevälle henkilöstölle on rakennettu piha-alueelle tilapäinen tilaelementtirakennus. On todettu, ettei paloasemaa kannata peruskorjata, ja tarvitaan uusi paloasema. Uudelle keskuspaloasemalle on haettu vaihtoehtoisia sijainteja ja toteutustapoja. Viimeisintä hankeselvitystä edelsivät mm. Oulun uuden keskuspaloaseman tarveselvitys (kh 26.2.2013 § 137) sekä Oulun uuden keskuspaloaseman hankesuunnitelma (15.12.2015). Vuonna 2013 muodostetun hankesuunnitteluryhmän tehtävänä oli laatia hankesuunnitelma uuden keskuspaloaseman toteuttamiseksi Huuhkajapuistoon. Huuhkajanpuiston paloasemahanke osoittautui kuitenkin kalliiksi. Selvityksessä todettiin, että jos keskuspaloasema sijoitetaan Huuhkajapuistoon, tarvitaan toinen paloasema entisen Oulun pohjoisiin kaupunginosiin. Vuoden 2016 hankesuunnittelua laajennettiin siten, että tehtävänä oli etsiä vaihtoehtoinen ratkaisu Huuhkajapuiston paloasemalle. Oulun keskuspaloaseman korvaavien paloasemien hankeselvitys valmistui 23.12.2016, ja hankesuunnitelmaa on myöhemmin vielä päivitetty.

Linnanmaan ja Raksilan kaupunginosiin sijoittuvat paloasemat on kilpailutettu vuokrausmallilla. Oulun Tilapalvelut on solminut vuokrasopimuksen Hemsö Suomi Oy:n kanssa. Linnanmaan paloasema otetaan käyttöön ensin, jonka jälkeen käynnistetään Raksilan nykyisen paloaseman purku ja uuden rakentaminen. Tulevaisuudessa vuokrasopimukset on tarkoitus siirtää muodostettavalle hyvinvointialueelle.

4. Asemakaavan suunnittelun vaiheet

4.1 Asemakaavan suunnittelun tarve ja suunnittelun käynnistämistä koskevat päätökset

Oulun Tilapalvelut -liikelaitos haki Raksilan asemakaavan muuttamista 31.1.2019. Hakemus pohjautui kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170, jonka mukaan Oulun uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema, jolloin osa paloaseman ja hätäkeskuksen käytössä olleesta tontista voi vapautua muuhun käyttöön. Kaavamuutoksen avulla mahdollistetaan Teuvo Pakkalan kadun tonttiliittymän siirto nykyistä pohjoisemmaksi sekä järjestellään uudelleen kaava-alueen maankäyttöä ja liikennettä.

Yhdyskuntalautakunta päätti kaavamuutoksen käynnistämisestä 21.1.2020 § 33.

4.2 Suunnittelutyön organisointi

Asemakaavan muutoksen on valmistellut Oulun kaupungin Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut. Asemakaava pohjautuu Oulun Tilapalvelut -liikelaitoksen kumppanin, Hemsö Suomi Oy:n, tilaamiin selvityksiin ja suunnitelmiin.

Asemakaavan muutosta on ohjannut ohjausryhmä, johon ovat kuuluneet edustajat mm. Oulun kaupungin Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluista, Oulun vedestä sekä Oulun energiasta. Hemsön asiantuntijoina ovat toimineet mm. Arkkitehdit Kontukoski Oy ja Ramboll Finland Oy.

4.3 Osallistuminen ja yhteistyö

4.3.1 Osalliset

Kaavan osallisia ovat alueen maanomistajat ja ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään. Viranomaisista ja yhteisöistä osallisia ovat muun muassa:

- Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus
- Pohjois-Pohjanmaan liitto
- Oulun seudun ympäristötoimi
- Sivistys- ja kulttuuripalvelut
- Oulun Vesi, Oulun Energia ja muut johtojen haltijat
- Oulu-Koillismaan pelastusliikelaitos
- Oulun hätäkeskus
- Keskustan suuralueen yhteistyöryhmä
- Raksilan asukasyhdistys ry
- Oulun keskustan alueen Vaikuttajat / lasten ja nuorten alueellinen osallisuusryhmä
- Oulun polkupyöräilijät ry

4.3.2 Vireilletulo, osallistuminen ja vuorovaikutusmenettelyt

Osallistuminen ja vuorovaikutus on kaavaprosessin aikana järjestetty osallistumis- ja arviointisuunnitelmassa esitetyllä tavalla.

Kaavan vireilletulosta ilmoitettiin lehti-ilmoituksella sanomalehti Kalevassa 31.1.2020. Kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma (yhd.ltk 21.1.2020 § 33) oli nähtävillä 31.1.–2.3.2020.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saatiin 12 lausuntoa tai mielipidettä. Mielipiteet ja kaavoituksen vastineet ovat liitteenä.

Päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä valmisteluaineisto olivat nähtävillä 30.10.–30.11.2020. Kaavan valmisteluaineistosta saatiin 3 kirjallista lausuntoa tai mielipidettä. Mielipiteet ja kaavoituksen vastineet ovat liitteenä. Lisäksi kaavamuutoksen lähtökohtia ja valmisteluaineistoa esiteltiin tiedotus- ja keskustelutilaisuudessa 19.11.2020. Myös tilaisuuden muistio on selostuksen liitteenä.

Asemakaavaehdotus oli nähtävillä 26.3.–26.4.2021. Ehdotuksesta saatiin 1 muistutus. Muistutus ja kaavoituksen vastine ovat liitteenä.

4.4 Asemakaavan tavoitteet

Suunnittelu pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Asemakaavaprosessin kuluessa on todettu mm. seuraavat tavoitteet:

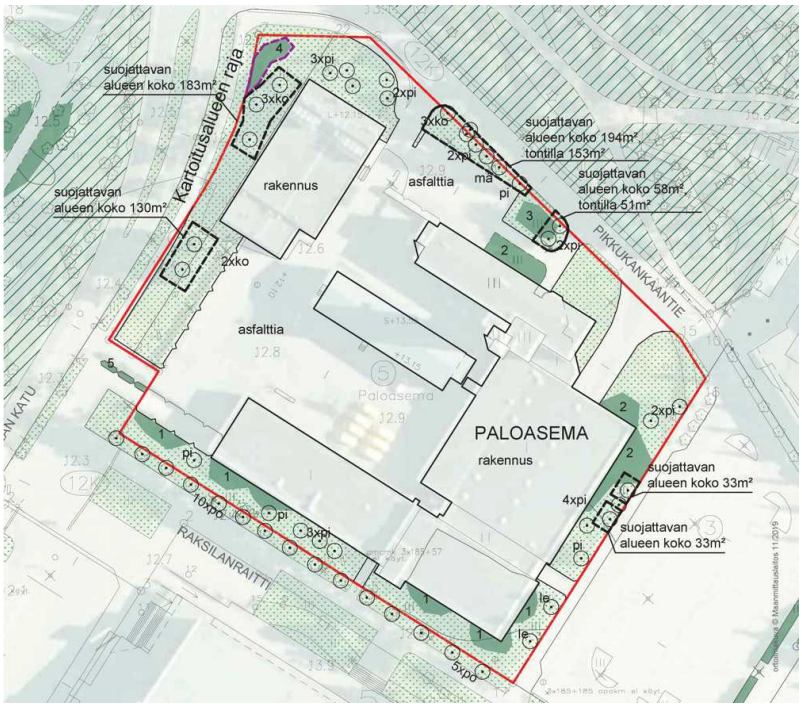
- Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tontille toteutetaan nykyistä pienempi paloasema. Samalla osa korttelialueesta voi vapautua muuhun käyttöön.
- Hätäkeskuksen käytössä oleva rakennus säilyy korttelialueen luoteiskulmassa, ja tarvittaessa voidaan muodostaa uusi tonttijako. Hätäkeskuksella ja paloasemalla voi olla yhteinen pysäköintialue. Hälytysajoneuvojen liittymä toteutetaan Teuvo Pakkalan kadulle, mutta paloaseman muu liikenne ohjataan Pikkukankaantien kautta. Korttelin käyttö, kulkuyhteydet, autojen ja pyörien pysäköinti ja pysäköintialueiden rajaukset suunnitellaan kokonaisuutena. Suunnittelussa huomioidaan toimintojen tilantarve, mahdollinen laajenemisvara sekä lumitilat ja hulevesien käsittely. Kaavamuutoksen laajuus harkitaan suunnitelmien pohjalta.
- Tontin rakentaminen sekä olemassa olevien rakennusten purut ja väistöt suunnitellaan siten, ettei paloaseman toiminta katkea rakennustöiden aikana. Purkujätteen kuljetus suunnitellaan siten, ettei raskas liikenne lisäänny Teuvo Pakkalan katua etelään.
- Raksilanraitti toimii nykyään Raksilan palveluita yhdistävänä jalankulku- ja pyöräily-yhteytenä sekä citybussin reittinä. Väylän suunnittelussa varaudutaan pyöräilybaanaan sekä tehokkaan joukkoliikenteen käytävään. Suunnittelussa huomioidaan kaavaillut joukkoliikenteen reittivaihtoehdot. (Tehokkaan joukkoliikennekäytävän kehittäminen, esiselvitys: keskusta–Raksila–Kontinkangas, Oulun kaupunki, Sito Oy 2016.) Tilanvaraukset suunnitellaan riittäviksi, ja raitin viihtyisyyttä tuetaan mm. riittävien viherkaistojen avulla.
- Paloaseman ulkopuolinen asiakasliikenne arvioidaan vähäiseksi eikä Raksilanraitin kautta siksi tarvita asiakaskäyntiä tai asiakkaiden käytössä olevaa pyöräpysäköintialuetta.
- Pyöräpaikoista vähintään 30% sijoitetaan katoksiin, ja katokset sijoitetaan tarkoituksenmukaisesti.
- Asemakaavan muutoksen yhteydessä voidaan alustavasti määritellä vapautuvan tontinosan käyttötarkoitus. Oulun uimahallin peruskorjauksen hankesuunnittelu on parhaillaan käynnissä, ja vapautuvan tontinosa lopullinen käyttö tarkentunee tulevaisuudessa uimahallin mahdollisen uudistamishankkeen myötä. Uimahallin ja jäähallin pysäköintialueita ei olla nyt laajentamassa edes tilapäisesti vapautuvalle tontinosalle, sillä laajentaminen kuormittaisi Teuvo Pakkalan katua.
- Paikka on erittäin keskeinen ja näkyvä, ja Raksilan alue on muuttumassa paljon. Uuden paloaseman odotetaan muodostavan korkeatasoista, selkeää ja viihtyisää ympäristöä ja kaupunkiympäristöä. Alueen aitaamista tutkitaan. Aitaamistarve pohjautuu kansalliseen turvallisuuskriteeristöön. Paloaseman rakennukset, pysäköintikentät, avoimet tilat ja aidat

voivat olla kaupunkikuvassa haastavia. Kortteli rajataan visuaalisesti ympäristöstään, ja myös vihersuunnittelua tarvitaan. Aitaamisen vaikutukset liikenteeseen huomioidaan.
- Paloaseman tontilla on hätäkeskuksen, paloaseman ja muiden käytössä olevia rakennuksia, laitteita ja johtoja, joka huomioidaan. Paloasemalla ja hätäkeskuksella on nykyään oma asiakasmuuntamo. Raksilanraitin keskijännitekaapeli uusitaan muun saneerauksen yhteydessä. Nykyiset vesihuollon haarat tulevat Teuvo Pakkalan kadun ja Raksilanraitin suunnasta. Johtojen kapasiteetti riittää. Nykyiset rakennukset on liitetty kaukolämpöön. Liittymäteho pienentynee uudisrakentamisen yhteydessä. Raksilanraitilla kulkeva kaukolämmön runkojohto tullaan saneeraamaan.
- Raksilan kaupunginosassa on käynnissä useita suunnitteluhankkeita. Ympäristöä, liikennettä ja infrastruktuuria olisi hyvä tarkastella kokonaisuutena. Raksilassa on mm. merkittäviä mahdollisuuksia hukkalämmön hyödyntämiseen ja energian kulutushuippujen pienentämiseen. Kaupunginosan energiajärjestelmän suunnittelu kokonaisuutena on suotavaa. Alueen suunnittelu hajautuu kuitenkin useille toimijoille eikä muodostuvaa kokonaisuutta vielä tunneta. Keskeneräisen ympäristön hahmottaminen sekä verkostojen mitoittaminen on vaikeaa.

4.5 Asemakaavan muutosta varten laaditut selvitykset

Raksilan paloaseman asemakaavan muutoksen pohjaksi on laadittu seuraavat selvitykset:
- Breeam: Olevien luontoarvojen suojelu ja suositukset, Raksilan paloasema. Hemsö Suomi Oy, VSU Oy, (luonnos) 19.11.2019
- Raksilan vanhan paloaseman maaperän pilaantuneisuuden ja happamien sulfaattimaiden tutkimusraportti. Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 17.8.2020
- Raksilan paloaseman asemakaavamuutos: liikenneselvitys. Oulun kaupunki, Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 10.6.2020
- Raksilan paloasemaliikenteen pölyselvitys (Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 31.1.2021)
- Raksilan paloaseman asemakaavamuutoksen meluselvitys (Hemsö Suomi Oy, WSP Finland Oy 1.2.2021)

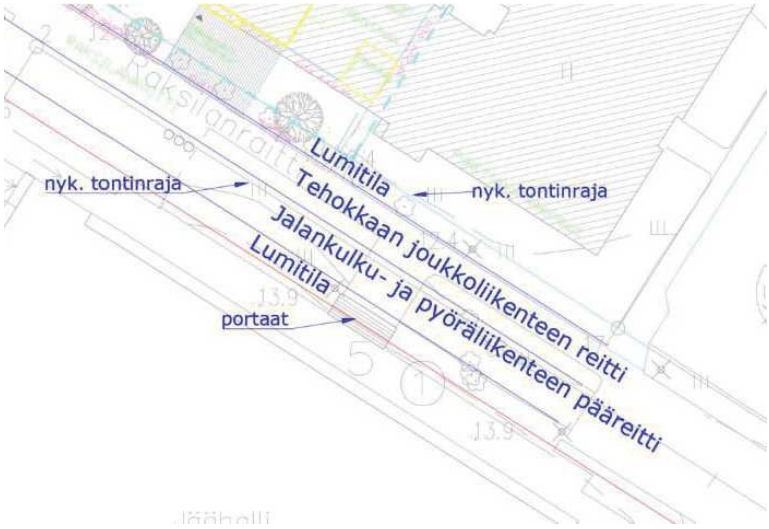
Luontoarvoja koskevan selvitysluonnoksen (19.11.2019) mukaan mm. vanhat männyt ja suuret koivut muodostavat arvoa alueelle. Selvityksessä annetaan myös suosituksia alueen ekologisten arvojen lisäämiseksi.



Kuva: Ote luontoselvityksestä (19.11.2019).

Maaperän pilaantuneisuutta ja sulfidimaita koskevassa selvityksessä (17.8.2020) on todettu yksi kunnostettava ei-kiireellinen kohde sekä muutamia kaivuutöiden yhteydessä huomioitavia kohteita. Varsinaisia sulfaattimaita tai potentiaalisia sulfaattimaita ei ole havaittu. Selvityksessä annetaan ohjeita mm. maa-ainesten käsittelylle. Jos rakennustöiden aikana havaitaan jotain uutta, voidaan toimenpiteitä laajentaa.

Raksilan paloaseman liikenneselvityksessä (10.6.2020) on kuvattu liikenteen nykytilannetta sekä hankkeen vaikutuksia liikenteeseen. Kaupunginosassa on nykyään useita liikennettä synnyttäviä kohteita. Selvityksen mukaan keskuspaloaseman toimintojen siirto Linnanmaalle vähentää palo- ja pelastusajoneuvoliikennettä sekä työmatka- ja asiointiliikennettä. Ambulanssien lähtöjen määrä säilyy nykytasolla (noin 20 000 vuodessa), mutta palo- ja pelastuskaluston määrä vähenee. Paloautojen lähdöt harvenevat (noin 25 %) ja raskaiden ajoneuvojen määrä lähtöä kohti alenee. Raskaan liikenteen aiheuttama melu ja tärinä vähenevät vastaavasti. Myös henkilökunnan ja vieraili-joiden aiheuttama henkilöautoliikenne heikentyy. Selvityksen mukaan Raksilanraitin suunnittelussa on syytä varautua sekä pyöräliikenteen pääreitin että tehokkaan joukkoliikennereitin toteuttamiseen.



Kuva: Ote liikenneselvityksestä (10.6.2020). Tehokkaan joukkoliikenteen reitin toteuttaminen edellyttää Raksilanraitin katualueen leventämistä. Katualuetta esitetään laajennettavaksi leikkaamalla jäähallin tontin pohjoisreunaa, jossa on nykyään pääasiassa istutusaluetta. Muutos edellyttää erillistä kaavamuutosta.

Laaditun meluselvityksen (Hemsö Suomi Oy, WSP Finland Oy 1.2.2021) mukaan paloaseman toiminnoilla ei ole merkittävää vaikutusta Raksilan asuinalueella vallitseviin melun keskiäänitasoihin. Sen sijaan hälytysajojen aiheuttamat hetkelliset melutasot ovat korkeita ja voivat aiheuttaa viihtyisyyshaittaa erityisesti yöllä. Pelastuslaitos on ohjeistanut välttämään hälytysäänen käyttöä yöaikaan, jos liikennetilanne mahdollistaa äänettömän ajon.

Asemakaavaa varten on selvitetty paloaseman liikenteen aiheuttamaa pölyämistä. (Raksilan paloasemaliikenteen pölyselvitys. Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 31.1.2021) Mallinnuksen pohjalta arvioidaan, että paloaseman liikenne aiheuttaa pienehkön osan muun liikenteen aiheuttamasta katupölystä. Lyhytaikaiset huippupitoisuudet voivat nousta suuriksi epäsuotuisissa olosuhteissa, ja katupölyn vaikutus Teuvo Pakkalan kadulla lähimpien rakennusten alueella voi olla hetkittäin huomattava. Huippupitoisuuksia on vaikea mallintaa, mutta nopeiden ja raskaiden hälytysajoneuvojen arvioidaan vaikuttavan huippupitoisuuksiin enemmän kuin muun liikenteen. Katujen puhdistaminen riittävän aikaisin keväisin vähentää leijuvaa katupölyä. Paloaseman ympäristöön suositellaan tehtäväksi erillinen hiekoitushiekan hallintasuunnitelma, ja katupölyn poistoon kannattaa ryhtyä heti säiden salliessa. Pölyn määrään voidaan vaikuttaa myös rajoittamalla ajonopeutta ja raskaan liikenteen määrää. Asuinrakennuksiin suositellaan koneellista ilmanvaihtoa.

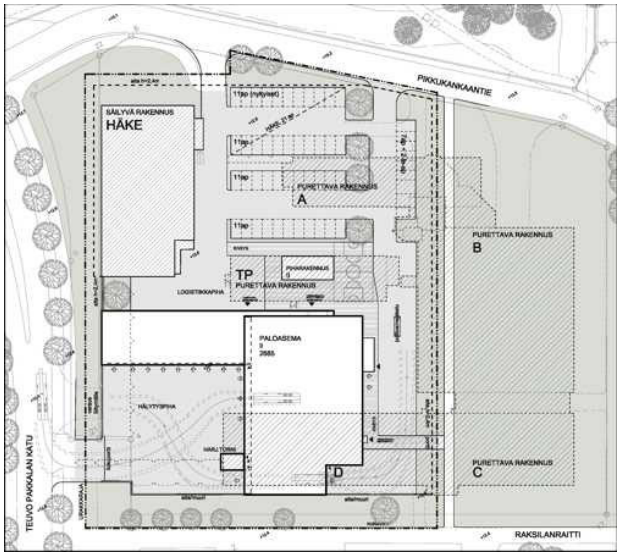
4.6 Asemakaavan muutosta varten laaditut suunnitelmat

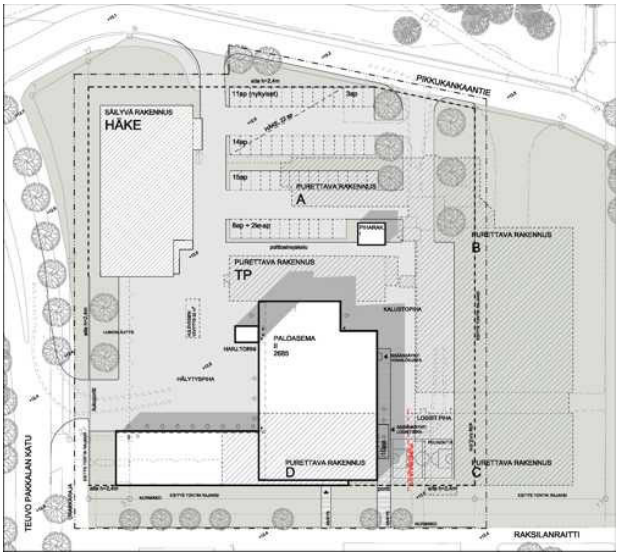
Asemakaavan muutoksen pohjaksi on laadittu seuraavat suunnitelmat:

- Paloaseman sijoittumisen vaihtoehdot. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 13.7.2020 ja 5.6.2020.
- Raksilan paloasema: hulevesien hallintasuunnitelma, Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 17.8.2020
- Asemapiirros ja havainnekuvat. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020 ja 30.9.2020.

Hulevesien hallintasuunnitelmassa (17.8.2020) arvioidaan, että paloaseman tontilla tarvitaan noin 32 m³ hulevesien viivytystilavuutta. Liikenne- ja pysäköintialueiden hulevedet johdetaan öljynerotusjärjestelmän kautta. Myös yleisten alueiden hulevesiä on syytä viivyttää Pikkukankaantien pohjoispuolella sekä korttelin luoteispuolella.

Paloaseman sijoittumisesta tontille on laadittu kaksi suunnitelmavaihtoehtoa. Ensimmäisessä vaihtoehdossa hälytyspiha avautuu tontin lounaiskulmaan. Liittymä Teuvo Pakkalan kadulla säilyy nykyisellä paikallaan, jolloin paloasema voidaan toteuttaa ilman kaavamuutosta. Vaihtoehdossa nähdään kuitenkin toiminnallisia, liikenteellisiä ja kaupunkikuvallisia heikkouksia. Jälkimmäisessä vaihtoehdossa Teuvo Pakkalan kadun liittymä siirretään nykyistä pohjoisemmaksi, Teuvo Pakkalan kadun varressa olevan puistoalueen kohdalle, mikä edellyttää asemakaavan muuttamista.

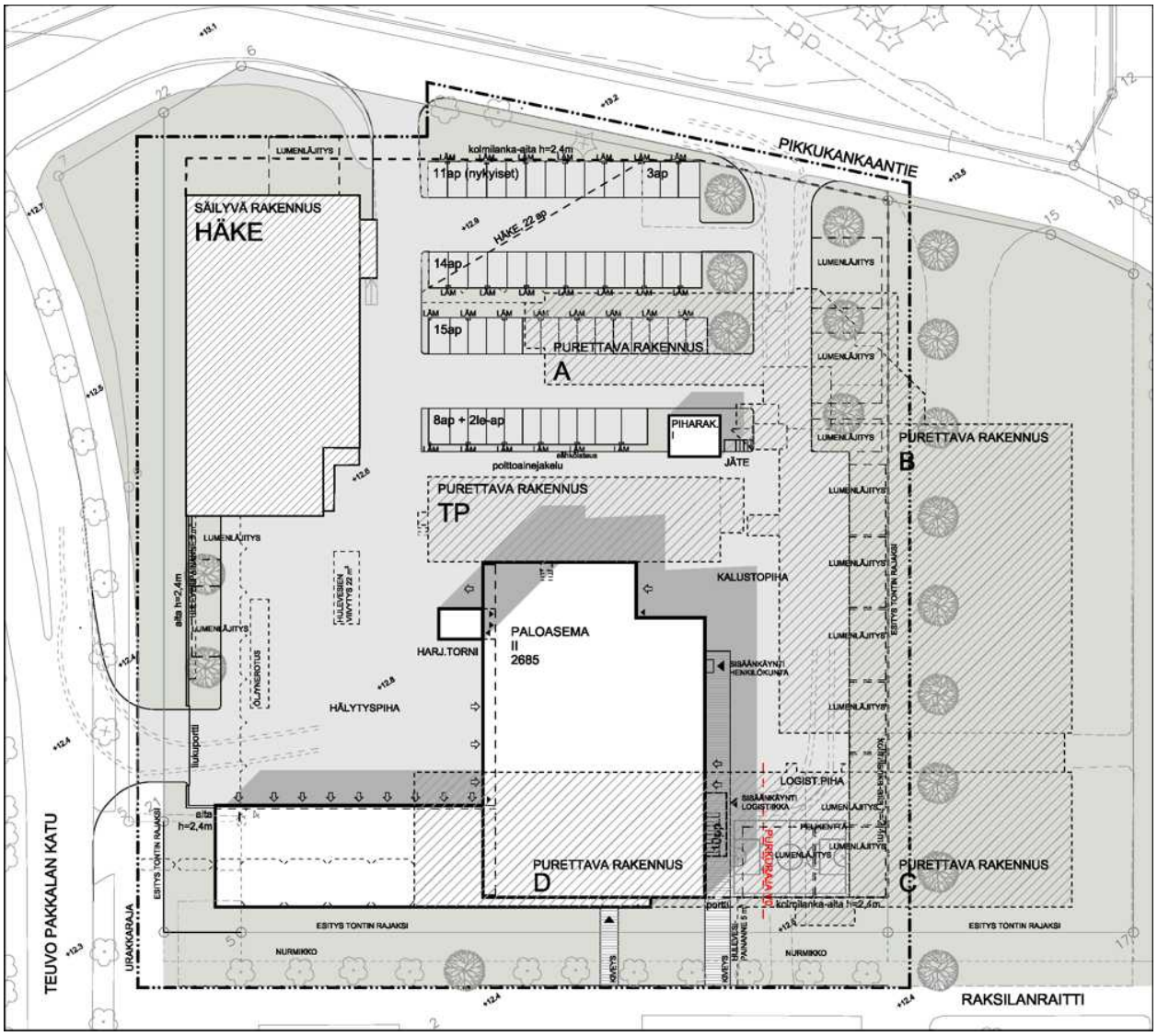




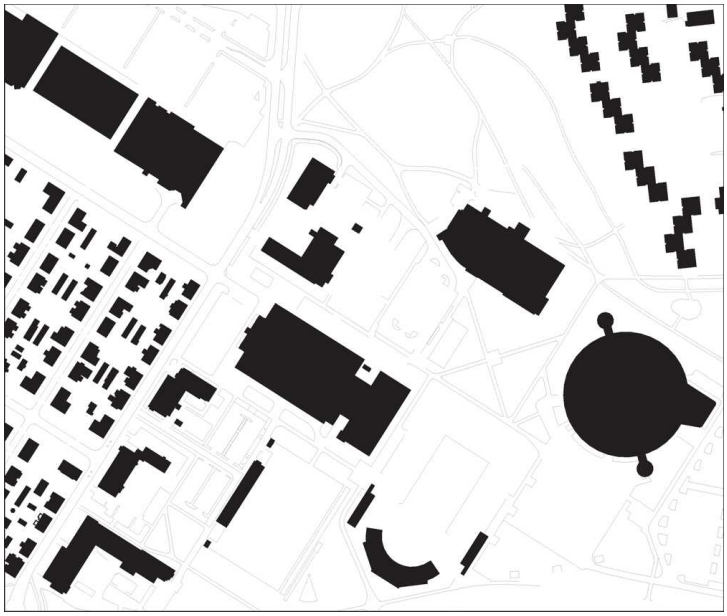
Kuvat: Paloaseman sijoittumisen vaihtoehdot. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 13.7.2020 ja 5.6.2020. Ei mittakaavassa.

Paloaseman suunnittelua on jatkettu kaavamuutosta edellyttävän vaihtoehdon pohjalta. Tarkistetun asemapiirroksen (Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020) mukaan paloasema sijoitetaan hätäkeskuksen rakennuksen eteläpuolelle siten, että rakennuksen kalustosiipi rajaa Raksilan raittia. Hälytysajoneuvoliikenne suunnataan suoraan Teuvo Pakkalan kadulle ja liittymän paikka siirretään nykyistä pohjoisemmaksi. Henkilökunnan pysäköintialue toteutetaan uudisrakennuksen pohjoispuolelle, Pikkukankaantien varteen. Koko paloaseman ja hätäkeskuksen alue aidataan.

Nykyisen tontin itäosaan ei tässä yhteydessä esitetä uutta käyttöä. Vanhan rakennuskannan purkamisen jälkeen tontin itäosa voidaan istuttaa viheralueeksi. Rakentamatonta aluetta voidaan tarvittaessa myöhemmin hyödyntää osana Raksilan uimahallin aluetta, mutta mahdollinen käyttötarkoituksen muutos edellyttää kuitenkin uutta kaavamuutosta eikä Teuvo Pakkalan kadun kuormitusta haluta lisätä nykyisestä. (Raksilan uimahallin hankesuunnittelun yhteydessä on alustavasti tarkasteltu uimahallin ja sen pysäköintialueen sijoittumisen vaihtoehtoja. Vaihtoehdoilla ei ole vaikutusta paloaseman sijoitukseen.)



Kuva: Paloaseman asemapiirros. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020. Ei mittakaavassa.



Kuva: Uudisrakennuksen sijainti Raksilassa. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020. Ei mittakaavassa.

Kuva: Toteutettavaa paloasemaa havainnollistava viistokuva. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020.

Kuvat: Uudisrakennus kuvattuna Raksilanraitilta ja Pikkukankaantieltä. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020.

Kuvat: Uudisrakennus kuvattuna Teuvo Pakkalan kadulta. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020.

Kuva: Toteutettava paloasema kuvattuna Teuvo Pakkalan kadulta. Hemsö Suomi Oy, Arkkitehdit Kontukoski Oy 23.9.2020.

4.7 Asemakaavan valmisteluaineisto

Asemakaavan valmisteluaineiston muodostivat kaavaa varten laaditut selvitykset ja suunnitelmat.

Yhdyskuntalautakunta päätti 13.10.2020 § 464 kaavan valmisteluaineiston sekä päivitetyn osallistumis- ja arviointisuunnitelman asettamisesta nähtäville.

4.8 Asemakaavaehdotus

Yhdyskuntalautakunta päätti 16.3.2021 § 119 asemakaavaehdotuksen asettamisesta nähtäville. Kaavakarttaa ei ole muutettu tämän jälkeen.

5. Asemakaavan kuvaus

5.1 Kaavan rakenne

Asemakaavan muutos koskee Oulun kaupungin Raksilan (12.) kaupunginosan korttelin 6 tonttia 3 ja 5 sekä näiden viereisiä katu- ja puistoalueita. Asemakaavan muutoksella muodostuvat Oulun kaupungin Raksilan kaupunginosan korttelit 6 tontit 6–7 sekä viereiset katualueet. Kaavassa esitetään sitova tonttijako.

Asemakaavan muutos on valmisteltu asemakaava-aluetta koskevien selvitysten ja suunnitelmien pohjalta. Muutoksen avulla mahdollistetaan paloaseman uusiminen sekä Teuvo Pakkalan kadun liittymän siirtäminen. Paloaseman ja hätäkeskuksen käytössä olevan tontin pinta-ala pienenee. Osa purettavan paloaseman alueesta liitetään osaksi viereistä autopaikkojen korttelialuetta.

Tontti 6 osoitetaan palo- ja pelastustointa palvelevien rakennusten korttelialueeksi. Muodostettavan tontin pinta-ala on 10 804 m², ja sen maanpäällinen rakennusoikeus on yhteensä 5 000 k-m². Tontille osoitetaan erilliset rakennusalat palolaitosta sekä olemassa olevaa hälytyskeskusta varten. Pysäköinti sijoittuu tontin pohjoisosalle ja tontin reunat istutetaan ja aidataan. Teuvo Pakkalan kadun puoleiselle rakennusalalle osoitetaan paikka muuntamoa varten.

Tontti 7 osoitetaan autopaikkojen korttelialueeksi, jonka kautta kulkee uimahallille johtavia ohjeellisia jalankulku- ja pyöräily-yhteyksiä. Tonttia laajennetaan länteen purettavan paloaseman alueelle, ja tontin länsiosa istutetaan. Muodostettavan tontin pinta-ala on 14 611 m². Kaavassa määrätään pysäköintipaikkojen enimmäismäärästä Teuvo Pakkalan kadun liikenteen aiheuttamien häiriöiden rajaamiseksi.

Raksilanraitin katualuetta levennetään. Alue varataan kävelyn, pyöräilyn ja joukkoliikenteen käyttöön. Korttelin sekä Teuvo Pakkalan kadun välissä oleva puistokaista poistuu.

5.2 Kaavan vaikutukset

5.2.1 Vaikutukset kaupunkirakenteeseen ja palveluihin

Raksilan rakennetun alueen maankäyttö muuttuu vähän nykyisestä. Alueen käyttötarkoitus säilyy nykyisen kaltaisena. Paloaseman rakennusalaa ja rakennusoikeutta rajataan nykyisestä. Purettava keskuspaloasema korvataan nykyistä pienemmällä paloasemalla. Uimahallin uudistamista varten voidaan myöhemmin tarvita erillinen kaavamuutos.

Paloasematilojen harrastuskäyttö päättyy. Uuden paloaseman yhteyteen ei ole tarkoitus toteuttaa tiloja, jotka korvaisivat poistuvat ampumaurheilun ja liikunnan tilat. Asemakaava ei estä palvelutai harrastustilojen toteuttamista esimerkiksi kellariin, mutta tilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen (11.6.2018 § 170). Korvaavien ampumatilojen etsintää varten on muodostettu työryhmä. Työnsä aloittanut työryhmä tulee kuulemaan tilojen käyttäjiä.

5.2.2 Vaikutukset liikenteeseen ja pysäköintiin

Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 1600…2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee. Nykyään Raksilasta lähtee hälytystä kohti 1–4 raskasta paloautoa, kun taas uuden paloaseman hälytyksiin arvioidaan lähtevän 1–2 raskasta paloautoa, jolloin lähtevien paloautojen määrän arvioidaan vähenevän vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Ambulanssilähtöjen määrä on vuosittain noin 20 000, joista kiireellisiä on noin 40 %. Lähtöjen määrä ei muutu.

Hälytyslähtöjen poistaminen Pikkukankaantieltä ja siirtäminen Teuvo Pakkalan kadulle parantaa liikenteen turvallisuutta. Teuvo Pakkalan kadun liittymän siirtäminen nykyistä pohjoisemmaksi kasvattaa liittymän etäisyyttä Raksilanraittiin, jolloin jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden havaitseminen helpottuu, mikä sekin parantaa liikenteen turvallisuutta.

Olemassa olevat jalankulun ja pyöräilyn yhteydet säilyvät. Raksilanraittia on mahdollista hyödyntää myös citybussiliikenteen sekä osittain myös tehokkaan joukkoliikenteen reittinä. Jos tehokas joukkoliikenteen reitti toteutetaan, tarvitaan kuitenkin erillinen kaavamuutos katualueen leventämiseksi ja sen viihtyisyyden parantamiseksi. Alustavasti on arvioitu, että jäähallin tontin käyttämätön pohjoisreuna voidaan muuttaa osaksi Raksilanraitin katualuetta. Myös uimahallin pysäköintialue voidaan muotoilla uudelleen.

Uimahallin pysäköintialue säilyy nykyisen kaltaisena. Pysäköintipaikkojen määrä ei muutu.

5.2.3 Vaikutukset asutukseen ja kulttuuriympäristöön

Pelastustoiminta parantaa kaupunkilaisten turvallisuutta ja tukee kulttuuriympäristön säilymistä.

Pelastustoimintaan liittyvä ajoneuvoliikenne sekä sen aiheuttama melu, tärinä ja pöly voivat vaikuttaa ympäröivään asutukseen.

Hälytysajoneuvot eivät ole olleet osallisina Teuvo Pakkalan kadun onnettomuuksissa. Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilan Paloaseman liikenne vähenee jonkin verran, mikä parantaa hiukan katujen turvallisuutta ja viihtyisyyttä.

Kaavamuutoksen vaikutukset meluun ovat vähäisiä. Hälytysajojen aiheuttamat hetkelliset melutasot ovat korkeita ja voivat aiheuttaa viihtyisyyshaittaa erityisesti yöllä. Pelastuslaitos on ohjeistanut välttämään hälytysäänen käyttöä yöaikaan, jos liikennetilanne mahdollistaa äänettömän ajon. (Raksilan paloaseman asemakaavamuutoksen meluselvitys. Hemsö Suomi Oy, WSP Finland Oy 1.2.2021)

Kaavamuutos ei heikennä valtakunnallisesti arvokkaan Puu-Raksilan säilymisen edellytyksiä. Teuvo Pakkalan kadun varren kiinteistöissä ei ole mitattu asuinmukavuuteen tai rakenteiden vaurioitumiseen vaikuttavaa tärinää. Huonoissa olosuhteissa voi kuitenkin esiintyä mitattua suurempaa tärinää. Tärinähaittoja voidaan vähentää kadun huolellisen aurauksen ja muun kunnossapidon avulla. (Liikennetärinän mittaus, Teuvo Pakkalan katu 8 ja 14. Oulun kaupunki, VTT 31.10.2018.)

Paloaseman liikenne aiheuttaa pienehkön osan muun liikenteen aiheuttamasta katupölystä. Lyhytaikaiset huippupitoisuudet voivat nousta suuriksi epäsuotuisissa olosuhteissa, ja katupölyn vaikutus Teuvo Pakkalan kadulla lähimpien rakennusten alueella voi olla hetkittäin huomattava. Hälytysajoneuvojen liikenteen vähentyminen parantaa ilman laatua. Hiekoitushiekan hyvä hallinta ja katujen puhdistaminen riittävän aikaisin keväisin vähentää leijuvaa katupölyä. (Raksilan paloasemaliikenteen pölyselvitys. Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 31.1.2021.)

5.2.4 Vaikutukset maisemaan ja kaupunkikuvaan

Paloasema pihoineen vaikuttaa Raksilan maisemaan ja kaupunkikuvaan. 1–2 -kerroksiset matalahkot uudisrakennukset rajaavat Teuvo Pakkalan katua ja Raksilanraittia. Laajojen aidattujen huolto- ja pysäköintialueiden näkyvyyttä ympäristöön voidaan vähentää aitojen ja istutusten avulla.

5.2.5 Vaikutukset virkistykseen ja luontoon

Teuvo Pakkalan kadun ja paloaseman tontin välissä oleva pieni puistoalue poistuu. Puistolla ei ole ollut olennaista käyttöä.

Kaava ei vaikuta olennaisesti luontoon. Pikkukankaantien varressa oleva kasvillisuus säilynee pääosin. Maisemallisesti arvokas puusto pyritään säilyttämään.

5.2.6 Tekninen huolto ja hulevesien hallinta

Mahdollisista johto- ja laitesiirroista sovitaan erikseen johtojen ja laitteiden haltijoiden kanssa.

Raksilan hulevedet valuvat Kaupunginojaan. Kaavassa annetaan tarpeelliset määräykset hulevesien viivyttämiseksi ja suodattamiseksi. Hulevesiverkoston tai kaupunginojan kuormitus ei kasva nykyisestä.

5.2.7 Taloudelliset vaikutukset

Uusi paloasema toteutetaan yksityisenä investointina. Tilojen vuokraaminen lisää kaupungin käyttötalousmenoja. Tulevaisuudessa vuokrasopimus on tarkoitus siirtää muodostettavalle hyvinvointialueelle.

6. Asemakaavan toteutus

Raksilan vanha paloasema on tarkoitus purkaa Linnanmaan keskuspaloasema valmistuttua loppukesästä 2021. Uutta paloasemaa ryhdytään rakentamaan loppuvuodesta. Paloasema toteutetaan vuokramallilla: hankkeen rahoittaa, suunnitteluttaa ja toteuttaa Hemsö Suomi Oy. Hemsön toteuttajakumppanina toimi Peab Oy. Perustettava kiinteistöosakeyhtiö vuokraa tontin kaupungilta. Kaupunki puolestaan toimii toteutettavan paloaseman vuokralaisena.

Vesi-, viemäri-, sähkö-, kaukolämpö- ja puhelinjohtojen siirroista sekä liittymistä on sovittu tai sovitaan erikseen johtojen omistajien kanssa.

Asemakaavassa osoitetaan sitova tonttijako.

Oulussa 5. päivänä maaliskuuta 2021 (selostus päivitetty 30.4.2021)

Kari Nykänen
asemakaavapäällikkö

Antti Määttä
kaavoitusarkkitehti

Asemakaavan seurantalomake

Asemakaavan perustiedot ja yhteenveto

Kunta	564 Oulu	**Täyttämispvm**	12.05.2021
Kaavan nimi	Raksilan kaupunginosan korttelin 6 tontteja nro 3 ja 5 sekä katu- ja puistoalueita koskeva asemakaavan muutos.		
Hyväksymispvm	11.05.2021	**Ehdotuspvm**	05.03.2021
Hyväksyjä	L-lautakunta	**Vireilletulosta ilm. pvm**	31.01.2020
Hyväksymispykälä	256	**Kunnan kaavatunnus**	564-2415
Generoitu kaavatunnus	564L110521A256		
Kaava-alueen pinta-ala [ha]	2,5415	**Uusi asemakaavan pinta-ala [ha]**	
Maanalaisten tilojen pinta-ala [ha]	0,3506	**Asemakaavan muutoksen pinta-ala [ha]**	2,5415

Ranta-asemakaava

	Rantaviivan pituus [km]	
Rakennuspaikat [lkm]	**Omarantaiset**	**Ei-omarantaiset**
Lomarakennuspaikat [lkm]	**Omarantaiset**	**Ei-omarantaiset**

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m² +/-]
Yhteensä	**2,5415**	**100,0**	**5000**	**0,20**	**0,0000**	**-8200**
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	1,0804	42,5	5000	0,46	-0,3624	-8200
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä					-0,0874	
R yhteensä						
L yhteensä	1,4611	57,5			0,4498	
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m² +/-]
Yhteensä	**0,3506**	**13,8**		**0,3506**	

Rakennussuojelu	Suojellut rakennukset		Suojeltujen rakennusten muutos	
	[lkm]	[k-m²]	[lkm +/-]	[k-m² +/-]
Yhteensä				

Alamerkinnät

Aluevaraukset	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Tehokkuus [e]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m² +/-]
Yhteensä	**2,5415**	**100,0**	**5000**	**0,20**	**0,0000**	**-8200**
A yhteensä						
P yhteensä						
Y yhteensä	1,0804	42,5	5000	0,46	-0,3624	-8200
YP	1,0804	100,0	5000	0,46	-0,3624	-8200
C yhteensä						
K yhteensä						
T yhteensä						
V yhteensä					-0,0874	
VP					-0,0874	
R yhteensä						
L yhteensä	1,4611	57,5			0,4498	
Kadut	0,5046	34,5			0,1054	
LPA-4	0,9565	65,5			0,3444	
E yhteensä						
S yhteensä						
M yhteensä						
W yhteensä						

Maanalaiset tilat	Pinta-ala [ha]	Pinta-ala [%]	Kerrosala [k-m²]	Pinta-alan muut. [ha +/-]	Kerrosalan muut. [k-m² +/-]
Yhteensä	**0,3506**	**13,8**		**0,3506**	
ma	0,3506	100,0		0,3506	

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman palaute ja kaavoituksen vastineet

Raksilan paloaseman osallistumis- ja arviointisuunnitelma (18.12.2019) oli nähtävillä 31.1.–2.3.2020, jolloin siitä saatiin 12 lausuntoa tai mielipidettä.

Pohjois-Pohjanmaan museo 26.2.2020

Oulun kaupungissa on tullut nähtäville Raksilan kaupungin osassa korttelia 6 tonttia 5, Raksilan paloasemaa ja ympäröivien katupuistoalueiden maankäyttöä ja liikennettä koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma (kaavatunnus 564-2415). Raksilan poistuvan keskuspaloaseman tilalle on tarkoitus toteuttaa nykyistä pienempi paloasema. Tällöin paloaseman ja hätäkeskuksen käytössä olleesta tontista voi vapautua muuhun käyttöön.

Kaavamuutosalue on nurkittain valtakunnallisesti arvokkaan Raksilan puutaloalueen (rky-2009) kanssa, jonka vaikutusalueeseen etenkin Teuvo Pakkalan kadun suuntaiset liikenteen virrat osittain suuntaututuvat. Nykyinen liikennemäärät ja tietä käyttävä raskaskalusto kuten paloautot ja ohikulkuliikenne rasittavat rakennusten perustuksia ja on uhka alueen säilymiselle. Keskuspaloaseman tilalle suunniteltua pienempää yksikköä museo pitää arvoalueen kannalta hyvänä tavoitteena. Alueen liikennemäärät ja niiden ohjaaminen on mahdollista tarkastella myös tämän hankkeen yhteydessä laajemminkin.

Pohjois-Pohjanmaan museo puuttuu hankkeen viranomaistahona osallisten luettelosta, museo pitää tärkeänä osallistumistaan kaavatyön valmisteluun. Pohjois-Pohjanmaan museolla ei ole muuta huomautettavaa Raksilan paloaseman asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta rakennetun kulttuuriympäristön kannalta.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Pelastustoiminta vaikuttaa lähialueen liikenteeseen sekä aiheuttaa melu- ja tärinähaittoja. Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä Pohjois-Pohjanmaan museo on lisätty osallisten luetteloon.

Teuvo Pakkalan koulun vanhempaintoimikunta Stiiknafuulia seura 28.2.2020

Raksilan kaupunginosan korttelin 6 tonttia 5 (Pikkukankaantie 2, Teuvo Pakkalan katu 7) koskeva asemakaavan muutos.

Teuvo Pakkalan koulun vanhempaintoimikunta Stiiknafuulia haluaa tuoda esiin huolensa koulutien turvallisuudesta Raksilassa liittyen Raksilan paloaseman osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan. Paloaseman sijainti Raksilassa ja hälytysajoneuvojen liikenne alueella vaikuttaa Teuvo Pakkalan koulun 280 ala-aste ikäisen oppilaan koulumatkan turvallisuuteen.

Vaikutusten selvittämisen yhteydessä tulee kiinnittää erityistä huomiota hälytysajoneuvojen aiheuttamaan liikenneturvallisuuteen Teuvo Pakkalan koulun oppilaiden koulumatkareiteillä. Erityisesti Teuvo Pakkalan katu ja sen ylittävät suojatiet, Paloaseman pihan liittymä Teuvo Pakkalan kadulle sekä Pikkukankaantien ja Kajaanintien risteysalueet.

Vaikutusten selvittämisen yhteydessä tulee selvittää myös hälytysajoneuvojen aiheuttamat meluhaitat Teuvo Pakkalan kadun varressa kulkevat oppilaat huomioiden, koska

oppilaiden koulutie kulkee hälytysajoneuvojen pääreitin varrella. Samassa yhteydessä tulee selvittää hälytysajoneuvoista koulun pihaalueelle aiheutuva meluhaitta.

Teuvo Pakkalan koulun vanhempaintoimikunta Stiiknafuulia toivoo, että se lisätään Kaavan osallisiin, jotta se saa tietoa suunnittelun edetessä. Toivomme myös, että kaavaprosessin edetessä järjestetään info- ja suunnittelutilaisuuksia, joihin Kaavan osallisten on mahdollista osallistua.

Teuvo Pakkalan koulun vanhempaintoimikunta Stiiknafuulia esittää, että kaavaprosessin yhteydessä tulee tehdä liikennesuunnitelma, joka huomioi Teuvo Pakkalan koulun oppilaiden liikenneturvallisuuden ja varmistaa oppilaille turvallisen koulutien jatkossa. Kuten esimerkiksi nopeusrajoituksen laskeminen 30 km/h sekä Puistikkokadun suojatien turvallisuuden parantaminen liikennevaloin. Teuvo Pakkalan kadun korkeat ajonopeudet ja vilkas liikenne ovat jo nykyisellään päivittäinen turvallisuusriski oppilaille.

Esitämme myös, että liikenneturvallisuuden vuoksi uuden paloaseman rakentamista Raksilan kaupunginosaan, Teuvo Pakkalan koulun välittömään läheisyyteen ja ala-asteikäisten oppilaiden koulureitille vielä harkitaan ja että tämän keskusta-alueen paloaseman sijoittaminen vaarattomampaan paikkaan otetaan uudelleen käsittelyyn.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutos pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170, jonka mukaan Oulun uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema.

Pelastustoiminta vaikuttaa lähialueen liikenteeseen sekä aiheuttaa melu- ja tärinähaittoja. Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Kaavamuutosta tarvitaan pääasiassa Teuvo Pakkalan kadun liittymän siirtämiseksi nykyistä pohjoisemmaksi, jolloin toteutettavasta paloasemasta saadaan toiminnallisesti, liikenteellisesti ja kaupunkikuvallisesti parempi kuin voimassa olevan asemakaavan mukaisesta ratkaisusta. Liittymän siirtäminen uuteen paikkaan parantaa jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden havaitsemista.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Raksilan yleisten alueiden suunnittelusta päätetään tarvittaessa erikseen.

Asehistoriallinen seura Arma Polaris 29.2.2020

Raksilan paloaseman kellarissa on toiminut ampumarata rakennuksen valmistumisesta asti. Uuden asemakaavan mukaan paloasema purettaisiin kellaria myöten, jolloin seuramme ampujien ainoa talviharrastuspaikka katoaisi. Siinä tapauksessa ampujien ainoa mahdollisuus olisi harrastaa Hiukkavaaran ulkoradoilla. Sisäampumaradan katoaminen heikentäisi ratkaisevasti jäsentemme harrastusmahdollisuuksia.

Vaadimme, että yhdistyksemme huomioidaan kaavaosallisena ja sidosryhmänä myöhemmässä asemakaavaa koskevassa suunnittelussa ja valmistelussa.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin. Kaavan avulla ei ole tarkoitus rajoittaa esimerkiksi kellaritilojen rakentamista. Harrastetilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Range Master Ry 2.3.2020

Raksilan paloaseman kellarissa on toiminut sisäampumarata rakennuksen valmistumisesta asti. Uuden asemakaavan mukaan paloasema purettaisiin kellaria myöten, jolloin seuramme ampujien ainoa talviharrastuspaikka katoaisi. Siinä tapauksessa ampujien ainoa mahdollisuus olisi harrastaa Hiukkavaaran ulkoradoilla. Sisäampumaradan katoaminen heikentäisi ratkaisevasti jäsentemme harrastusmahdollisuuksia varsinkin talviaikaan.

Vaadimme, että yhdistyksemme huomioidaan kaavaosallisena ja sidosryhmänä myöhemmässä asemakaavaa koskevassa suunnittelussa ja valmistelussa.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin. Kaavan avulla ei ole tarkoitus rajoittaa esimerkiksi kellaritilojen rakentamista. Harrastetilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Reservin Urheiluampujat ry 2.3.2020

Raksilan paloaseman kellarissa on toiminut ampumarata rakennuksen valmistumisesta asti. Uuden asemakaavan mukaan paloasema purettaisiin kellaria myöten, jolloin seuramme ampujien ainoa talviharrastuspaikka katoaisi. Siinä tapauksessa ampujien ainoa mahdollisuus olisi harrastaa Hiukkavaaran ulkoradoilla. Sisäampumaradan katoaminen heikentäisi ratkaisevasti jäsentemme harrastusmahdollisuuksia.

Vaadimme, että yhdistyksemme huomioidaan kaavaosallisena ja sidosryhmänä myöhemmässä asemakaavaa koskevassa suunnittelussa ja valmistelussa.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin. Kaavan avulla ei ole tarkoitus rajoittaa esimerkiksi kellaritilojen rakentamista. Harrastetilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Pohjanmaan akateeminen maanpuolustusseura 2.3.2020

Raksilan paloaseman kellarissa on toiminut ampumarata rakennuksen valmistumisesta asti. Uuden asemakaavan mukaan paloasema purettaisiin kellaria myöten, jolloin seuramme ampujien ainoa talviharrastuspaikka katoaisi.

Pohjanmaan akateemisella maanpuolustusseuralla on ollut säännöllistä, viikottaista ampumatoimintaa Raksilassa jo parin vuosikymmenen ajan. Viime vuonna käyttäjiä oli yli 600 ja vuoroja oli lähes joka viikko kesäkausi ja joululomat poislukien. Huomattava osa osallistujista on Oulun yliopiston ja AMK:n opiskelijoita, joille sisärata on lähes ainoa paikka harrastaa ammuntaa.

Sisäampumaradan katoaminen heikentäisi ratkaisevasti jäsentemme harrastusmahdollisuuksia, ja etenkin opiskelijoille harrastaminen muuttuisi lähes mahdottomaksi.

Vaadimme, että yhdistyksemme huomioidaan kaavaosallisena ja sidosryhmänä myöhemmässä asemakaavaa koskevassa suunnittelussa ja valmistelussa.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin. Kaavan avulla ei ole tarkoitus rajoittaa esimerkiksi kellaritilojen rakentamista. Harrastetilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Oulun Metsästys- ja Ampumaseura ry 2.3.2020

Raksilan paloaseman kellarissa on toiminut ampumarata rakennuksen valmistumisesta asti. Uuden asemakaavan mukaan paloasema purettaisiin kellaria myöten, jolloin seuramme ampujien ainoa talviharrastuspaikka katoaisi. Siinä tapauksessa ampujien ainoa mahdollisuus olisi harrastaa Hiukkavaaran ulkoradoilla. Sisäampumaradan katoaminen heikentäisi ratkaisevasti jäsentemme harrastusmahdollisuuksia.

Vaadimme, että yhdistyksemme huomioidaan kaavaosallisena ja sidosryhmänä myöhemmässä asemakaavaa koskevassa suunnittelussa ja valmistelussa.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin. Kaavan avulla ei ole tarkoitus rajoittaa esimerkiksi kellaritilojen rakentamista. Harrastetilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Oulun Reserviläiset ry 2.3.2020

Raksilan paloaseman kellarissa on toiminut ampumarata rakennuksen valmistumisesta asti. Uuden asemakaavan mukaan paloasema purettaisiin kellaria myöten, jolloin seuramme ampujien ainoa talviharrastuspaikka katoaisi. Siinä tapauksessa ampujien ainoa mahdollisuus olisi harrastaa Hiukkavaaran ulkoradoilla. Sisäampumaradan katoaminen heikentäisi ratkaisevasti jäsentemme harrastusmahdollisuuksia.

Vaadimme, että yhdistyksemme huomioidaan kaavan osallisena ja sidosryhmänä myöhemmissä suunnitteluvaiheissa.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin. Kaavan avulla ei ole tarkoitus rajoittaa esimerkiksi kellaritilojen rakentamista. Harrastetilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Oulun Jousimiehet Ry 2.3.2020

Raksilan paloaseman kellarissa on toiminut ampumarata rakennuksen valmistumisesta asti. Uuden asemakaavan mukaan paloasema purettaisiin kellaria myöten, jolloin ampujien ainoa talviharrastuspaikka katoaisi. Siinä tapauksessa ampujien ainoa mahdollisuus olisi harrastaa Hiukkavaaran ulkoradoilla. Sisäampumaradan katoaminen heikentäisi ratkaisevasti jäsenten harrastusmahdollisuuksia.

Tilaongelmien vuoksi seuramme Oulun Jousimiehet ry on jo hakeutunut uusiin tiloihin. OSAR:in jäsenyhdistyksenä tuemme kuitenkin rata-ampujien vaatimuksia ja vaadimme, että yhdistyksemme OSARin jäsenet huomioidaan kaavaosallisena ja sidosryhmänä myöhemmässä asemakaavaa koskevassa suunnittelussa ja valmistelussa.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin. Kaavan avulla ei ole tarkoitus rajoittaa esimerkiksi kellaritilojen rakentamista. Harrastetilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170.

Osallisten luetteloa on täydennetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivityksen yhteydessä.

Raksilan asukasyhdistys 2.3.2020

Raksilan asukasyhdistys haluaa tuoda oman panoksensa Raksilassa vireillä olevien ja tulevien kaavamuutohankkeisiin sellaisen asemakaavan aikaansaamiseksi, joka turvaa valtakunnallisesti arvokkaan miljöön säilymisen sekä Raksilan asuinympäristön kehittymisen entistä paremmaksi.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on tärkeä asemakaavan työsuunnitelma, joka luo pohjan menestykselliselle kaavaprosessille. Yhdistys on käynyt läpi kaupungin suunnitelman ja haluaa esittää siihen jäljempänä esitettäviä täydennyksiä.

Suunnittelualue ja sen nykytila

Kaavamuutoksen kohde sijaitsee keskeisellä paikalla koko Raksilaa ajatellen. Vaikka esitettyjen tietojen pohjalta ymmärämme, että uuden pelastusaseman myötä hälytystehtävien määrän odotetaan vähenevän, kyseessä on edelleenkin pelastus/paloasema. Sen merkitys asukasyhdistyksen jäsenistölle on kahtaanlainen: toisaalta se tuo turvaa erityisesti Puu-Raksilan asukkaille ja toisaalta kaikki hälytyslähdöt rasittavat erityisesti Teuvo Pakkalan kadun varren asukkaita. Hälytysajoneuvojen aiheuttama tärinä Teuvo Pakkalan kadulla rasittaa rakennusten rakenteita ja hälytysäänet asukkaiden kotirauhaa. Lisäksi hälytysajoneuvot lisäävät koululaisten onnettomuusriskiä heidän joutuessaan ylittämään Teuvo Pakkalan kadun.

Puu-Raksilan valtioneuvoston vahvistaman valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön mukainen kaavamuutos on alkuvaiheessa. Rakennettua kulttuuriympäristöä ovat paitsi rakennukset ja rakennetut alueet, myös niitä yhdistävät liikenneväylät ja energiaverkot. Paloasema tontin kaavamuutos ja paloaseman toiminta nykyisellään rasittaa aluetta erityisesti raskaiden pelastusajoneuvojen vaikutuksen kautta.

Esitämme, että asemakaavan muutoksen vaikutusaluerajaukseen otetaan ainakin työn selvitys- ja luonnosvaiheessa vähintään koko RKY-rajauksen alue.

Suunnittelun toteutus: Suunnittelutyön organisointi

Vaikutusten arvioinnin tehtävänä on ohjata suunnittelua siten, että kielteiset vaikutukset vältetään tai ne ovat mahdollisimman vähäisiä. Suunnittelualuetta koskevien osallisten käsityksistä ja arvioista saadaan suunnitteluun arvokasta lisätietoa. Raksilan asukasyhdistys haluaa olla alueen kehittämiseen liittyvissä työprosesseissa aktiivinen toimija.

Esitämme, että työn ohjausryhmään osallistuu asukasyhdistyksen edustaja.

Kaavan vaikutusten selvittäminen ja arvioiminen

Jotta suunnittelu perustuisi MRL 9§:n mukaisesti tarpeellisiin tutkimuksiin ja selvityksiin esitämme osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan erikseen kirjattavaksi seuraavat laadittavat tutkimukset ja selvitykset:

Selvitys Ja vaikutusarvio liikenteen toimivuuteen Ja turvallisuuteen

Liikenne on Raksilan asumisviihtyisyyden ja turvallisuuden kannalta keskeisin ongelmakohta.

Esitämme, että yleisen erillisten asemakaavahankkeiden rinnalla laaditaan koko Raksilan käsittävä liikenteen ja katujen yleissuunnitelma. Tässä työssä tulee selvittää vireillä olevien ja tiedossa olevien kaavahankkeiden vaikutukset alueeseemme. Työkokonaisuuteen sisältyvät luonnollisesti myös vaikutusarviot asemakaavan eri käsittelyvaiheissa.

Selvitys ja vaikutusarvio valtakunnallisesti arvokkaan rakennetun kulttuuriympäristön arvojen säilymiseen

Puu-Raksilan RKY-alueella toteutetaan laajamittainen selvitystyö sitä koskevan kaavamuutoksen yhteydessä. Sen lisäksi esitämme, että paloasemaa koskevassa

kaavamuutoksessa selvitetään perusteellisesti pelastusaseman toiminnan vaikutukset arvokkaaseen kulttuuriympäristöön. Selvityksen tulee ottaa huomioon vaihtoehtoiset liikennejärjestelyt joiden avulla pelastusajoneuvojen liikenne Teuvo Pakkalan kadulla voitaisiin välttää.

Selvitys ja vaikutusarvio vaihtoehtoisesta sijoittamisesta Huuhkajapuiston alueelle

Raksilan ulkoilualueella on tila loppumassa, joten esitämme Oulun eteläpuolen pelastusasema sijoittamista Huuhkajapuiston alueell ja nykyisen tontin osoittamista urheilupuiston tarpeisiin. Tämä ratkaisisi osaltaan Teuvo Pakkalan kadun liikenteestä aiheutuvia ongelmia.

Liikenteen ja katujen yleissuunnitelmassa tutkittavia asioita

Keskeisin selvitys- ja ideointitehtävä Raksilan asukasyhdistyksen näkökulmasta on, miten Teuvo Pakkalan katu saataisiin muutetuksi nykyisestä melu- tärinä- ja turvallisuusongelmasta takaisin viihtyisäksi asuntokaduksi, jonka ylittäminen olisi turvallista koululaisille.

Toinen tärkeä tehtävä on löytää kaupunginosan arvoa kunnioittavat pysäköintiratkaisut, joilla Syrjäkatu, Puutarhakatu ja Karjakatu palautetaan asuntokaduiksi nykyisestä roolistaan Oulun keskustaa, rautatie- ja linja-autoasemaa sekä urheilu- ja koulualueita palvelevina ilmaisina pysäköintialueina.

Ympäristöselvitykset ja -vaikutusarviot

Melu, tärinä ja pöly ovat vakaviakin ongelmia tietyillä osilla Raksilaa. Niiden osalta asemakaavan pohjaksi tarvitaan erityisesti paikan päällä tehtäviin mittauksiin perustuvaa tietämystä. Melun ja pölyn suhteen tiedossamme ei ole tutkittua tietoa. Tärinän osalta emme pidä tähän asti tehtyjä selvityksiä vielä riittävinä. Paloaseman kaavamuutoksen selvitystöihin tulee sisällyttää myös näitä koskevat vaikutusarviot.

Vuorovaikutuksen järjestäminen

Osallistuminen suunnitteluprosessiin, vuorovaikutus ja yhteistyö suunnittelun eri vaiheissa ovat mahdollisia vain, mikäli osalliset saavat riittävästi tietoa hankkeesta ja sen vaikutuksista.

Esitetty vuorovaikutus perustuu pelkkään valmistelu- ja suunnitteluaineiston nähtävillä oloon. Tällainen vuorovaikutus ei parhaalla tavalla hyödynnä asukkaiden asiantuntemusta alueestaan. Esitämmekin työn alkuvaiheeseen lisättäväksi proaktiivisia tiedoitus- ja keskustelutilaisuuksia, jollaisista mm. Lahdessa on saatu hyviä kokemuksia.

Asukasyhdistys pyrkii omalta osaltaan avustamaan kaupunkia asukastilaisuuksien järjestämisessä ja tiedottamisessa. Asioiden ymmärtämisen kannalta on havainnollinen esittämistapa tärkeää. Kulttuuriympäristöön liittyvien arvojen esittäminen sekä vaihtoehtojen merkityksen ja vaikutusten kuvaaminen havainnollisesti on erityisen tärkeää.

Kaavatyön aikataulu

Valmisteluvaihe on kaavatyön tärkein ja keskeisin työvaihe, jossa tiedotuksen tulee tavoittaa kaikki asianosaiset. Yhdistys pitääkin välttämättömänä, että tämän vaiheen tilaisuuksista ja luonnosten nähtävillä olosta tiedotetaan jokaiseen kotiin ja kiinteistöille jaettavilla tiedotteilla.

Valmisteluvaiheelle esitettyä ajankohtaa alkuvuodesta 2020 pidämme optimistisena siihen nähden, että valmistelun ja vaihtoehtotarkasteluiden tulee pohjautua ennen työhön ryhtymistä valmistuneisiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Nyt laadittavan asemakaavan tulisi kestää käytössä, joten tutkimusten ja suunnittelun tasosta ei pidä tinkiä liialla kiirehtimisellä.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutos pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170, jonka mukaan Oulun uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan

keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema.

Pelastustoiminta vaikuttaa lähialueen liikenteeseen sekä aiheuttaa melu- ja tärinähaittoja. Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Kaavamuutosta tarvitaan pääasiassa Teuvo Pakkalan kadun liittymän siirtämiseksi nykyistä pohjoisemmaksi, jolloin toteutettavasta paloasemasta saadaan toiminnallisesti, liikenteellisesti ja kaupunkikuvallisesti parempi kuin voimassa olevan asemakaavan mukaisesta ratkaisusta. Liittymän siirtäminen uuteen paikkaan parantaa jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden havaitsemista.

Kaavamuutoksen käynnistämisestä sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolosta on tiedotettu mm. Teuvo Pakkalan kadun varren kortteleissa olevien tonttien haltijoille. Muutkin osalliset ja kunnan jäsenet voivat ottaa kantaa kaavamuutokseen. Asemakaavan muutosta ohjaa ohjausryhmä, johon kuuluvat Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluista, Oulun vedestä sekä Oulun energiasta.

Raksilan kaupunginosassa on käynnissä useita suunnitteluhankkeita. Alueen suunnittelu hajautuu useille toimijoille eikä muodostuvaa kokonaisuutta vielä tiedetä. Raksilan suunnittelusta on järjestetty ja tullaan järjestämään tilaisuuksia, joissa voidaan sivuta myös paloaseman järjestelyjä. Kaupunki pyrkii edistämään yhteistyötä asukkaiden kanssa.

Kiinteistöjen isännöitsijöiden on syytä toimittaa kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma tiedoksi kiinteistön omistajille, asukkaille ja muille käyttäjille.

3 yksityishenkilöä 2.3.2020

Teuvo Pakkalan kadulla kulkevilla hälytysajoneuvoilla on merkittävä vaikutus kadun varren kiinteistöille ja asukkaille. Tämän vuoksi Teuvo Pakkalan kadulla sijaitsevien kiinteistöjen omistajina haluamme tuoda esille seuraavat huomiomme Raksilan Paloaseman osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan liittyen:

Vaikutusten selvittäminen:

Osallistumis- ja vaikutusten arvioinnin tulee sisältää riittävät selvitykset Paloaseman sijainnista johtuvan hälytysajoneuvoliikenteen vaikutuksista Teuvo Pakkalan kadulla. Selvityksen tulee sisältää liikennevaikutukset ja -suunnitelma ml. liikenneturvallisuus sekä melu-, pöly-, ja tärinävaikutukset kadun varren kiinteistöille ja asukkaille.

Vaikutusten arvioinnin yhteydessä tulee selvittää myös vaihtoehtoinen hälytysajoneuvojen reitti siten, että se ei kulje Teuvo Pakkalan kadun puutaloalueen vierestä. Tämän lisäksi on tarkoituksenmukaista tarkastella vielä uudelleen rakennettavan paloaseman sijoittamista Huuhkajapuiston parempien liikenneyhteyksien varrelle. Tämä ratkaisisi suoraan paloaseman hälytysajoneuvoliikenteestä aiheutuvat haitat Raksilan ja erityisesti Teuvo Pakkalan kadun kiinteistöille ja asukkaille sekä parantaisi alueen liikenneturvallisuutta.

Asemakaavan suunnittelun vaiheet ja tavoiteaikataulu

Suunnittelun kaikissa vaiheissa tulee pitää riittävä määrä yleisötilaisuuksia, jossa alueen asukkaat saavat tietoa suunnittelun etenemisestä ja voivat olla osaltaan vaikuttamassa asemakaavaan. Koska Raksilan asukkaat ovat keskeisessä asemassa asemakaavan osalta, tulee suunnittelutyöryhmään nimetä myös asukkaiden oma edustaja Raksilan asukasyhdistyksestä.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutos pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170, jonka mukaan Oulun uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema.

Pelastustoiminta vaikuttaa lähialueen liikenteeseen sekä aiheuttaa melu- ja tärinähaittoja. Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Kaavamuutosta tarvitaan pääasiassa Teuvo Pakkalan kadun liittymän siirtämiseksi nykyistä pohjoisemmaksi, jolloin toteutettavasta paloasemasta saadaan toiminnallisesti, liikenteellisesti ja kaupunkikuvallisesti parempi kuin voimassa olevan asemakaavan mukaisesta ratkaisusta. Liittymän siirtäminen uuteen paikkaan parantaa jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden havaitsemista.

Asemakaavan muutosta ohjaa ohjausryhmä, johon kuuluvat Yhdyskunta- ja ympäristöpalveluista, Oulun vedestä sekä Oulun energiasta.

Raksilan kaupunginosassa on käynnissä useita suunnitteluhankkeita. Alueen suunnittelu hajautuu useille toimijoille eikä muodostuvaa kokonaisuutta vielä tiedetä. Raksilan suunnittelusta on järjestetty ja tullaan järjestämään tilaisuuksia, joissa voidaan sivuta myös paloaseman järjestelyjä. Kaupunki pyrkii edistämään yhteistyötä asukkaiden kanssa.

Asunto-osakeyhtiö Teuvo Pakkalan katu 8 2.3.2020

Paloaseman nyt suunniteltu vaikuttavuus Teuvo Pakkalan kadulle on tuhoisa. Kadun varren rakennukset seisovat savijaloilla. Niiden perustukset ovat maavaraisia, ilman anturaa isoilla kivillä perustettuja. Rakennukset ovat 1940-luvulla rakennettuja ja sota-ajan mukaan kaikesta on ollut pulaa, myös rakennustarpeista. Perustukset ovat raudoittamattomia, kivillä ladottuja ja hiekkansekaisella laastilla tuettuja. Laasti murenee sormissa.

Paloautot, joita hälytyksen tullessa lähtee vähintään kolme ovat liian raskaita Teuvo Pakkalan kadulle. Nykyiset paloautot ovat 30 tonnin molemmin puolin. Niiden tärinän aiheuttamat vauriot näkyvät kivijalassa, seinien vääntymisenä (kadunpuoleiset seinät ovat lähteneet painumaan sisäänpäin keskeltä kun paloautojen nopeudet ovat kasvaneet jopa 70 km tunnissa). Nyt suunnitellussa palolaitoksessa paloautojen koko on 18 tonnia -joka sekin vastaa 18 henkiöauton painoa - ja on liian painava vanhalle savimaalle perustetulle kadulle ja taloille. Esitetty arvio uuden palolaitoksen lähdöistä Pikkukankaantieltä Teuvo Pakkalan kautta etelään on samaa luokkaa kuin nykyisetkin lähdöt. Arvio on 1100 ja nykyiset liikennajaoston laskemat lähdöt ovat 1200. Kaupunki kasvaa voimakkaasti pohjoisetelä akselilla ja hälytyslähdöt tulevat lisääntymään eteläisten alueiden kasvaessa. Myös teollisuuslaitosten aiheuttamat hälytykset eivät osoita laskemisen merkkejä.

Raksilan puutaloalue on valtakunnallisesti RKY-suojeltu alue eikä sen rakennuksia saa vaurioittaa eikä tuhota. Siksi on tärkeää tehdä riittävät perustutkimukset vaurioiden estämiseksi. Esitämmekin katselmusajon suorittamista kolmen paloauton kolonnalla. Kertoimeen tulee lisätä kadulla talviaikaan olevat polanteet.

Teuvo Pakkalan katu on vilkkaasti liikenneöity urheilutapahtumien aikana. Hälytysajoneuvot ovat juuttuneet ihmismassan keskelle kun

ottelu on päättynyt. Tämä pidentää hälytysaikoja.

Teuvo Pakkalan kadun toisella puolen on kolme koulua Oulun kotitalouskoulu, Raksilan ala-aste ja tulevaisuudessa Raksilan 1000 oppilaan lukio. Kaikkien näiden koulujen oppilaat ovat ylittämässä katua päivaikaan. Tästä aiheutuu onnettomuusriski varsinkin pienempien lasten ryntäillessä huolettomasti kadun yli.

Näistä syistä johtuen emme kannata palolaitoksen rakentamista Raksilaan ja vaadimme että vielä kerran harkitsette paloaseman siirtämistä Huuhkajan puistoon. Siellä palolaitos olisi keskeisten liikennekatujen varressa josta pääsee nopeasti tarvittavaan suuntaan.

Kaupunki voi vaikuttaa siihen että suojeltua Puu-Raksilaa ei tuhota kuormittamalla katualueita liian raskaalla liikenteellä. On huomioitava myös se, että Teuvo Pakkalan kadulta puuttuvat suojaetäisyydet kadunvarren rakennuksiin.

Kaavoituksen vastine 5.10.2020

Kaavamuutos pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170, jonka mukaan Oulun uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema.

Pelastustoiminta vaikuttaa lähialueen liikenteeseen sekä aiheuttaa melu- ja tärinähaittoja. Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Kaavamuutosta tarvitaan pääasiassa Teuvo Pakkalan kadun liittymän siirtämiseksi nykyistä pohjoisemmaksi, jolloin toteutettavasta paloasemasta saadaan toiminnallisesti, liikenteellisesti ja kaupunkikuvallisesti parempi kuin voimassa olevan asemakaavan mukaisesta ratkaisusta. Liittymän siirtäminen uuteen paikkaan parantaa jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden havaitsemista.

Valmisteluaineiston palaute ja kaavoituksen vastineet

Asunto osakeyhtiö Teuvo Pakkalankatu 8 30.11.2020

Paloaseman suunnitelmista järjestettiin keskustelutilaisuus. Siellä esitettyjä seikkoja haluaisin kommentoida vielä Teuvo Pakkalan kadun asukkaana. Asumme Teuvo Pakkalan katu 8:ssa.

Kaavamuutos pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen (11.6.2018 § 170)

Kaupunginhallitus ei tässä vaiheessa ole ollut tietoinen paloaseman sijoittumisesta aiheutuviin vaikutuksiin lähialueelle.

Suurimmassa vaarassa on kulttuurihistoriallisesti arvokas Puu-Raksila, jonka talot Teuvo Pakkalan kadulla eivät kestä palolaitoksen hälytysajoneuvojen aiheuttamaa tärinää. Puu-Raksila on yksi harvoista alueista, joka on säilynyt yhtenäisenä kulttuurihistoriallisesti arvokkaana ympäristönä. Alue on toiminnallisesti polarisoitunut. Keskikaduilla vallitsee rauha ja hiljaisuus mutta aluetta reunustava Teuvo Pakkalan katu on saanut vain velvoitteita (jalkakäytävän rakentaminen ja kunnossapito) ja kustannuksia. Kadun raskas liikenne on jo vuosikymmeniä aiheuttanut vaurioita taloille ja korjauskustannukset ovat moninkertaiset.

Talojen kivijalat ovat raudoittamattomia ja puurakenteita ei ole suunniteltu kestämään liikenteen aiheuttamaa tärinää. Myös katualue kuuluu suojeltuun alueeseen. Puu-Raksilan uuden asemakaavan valmistelussa on rajaus edelleenkin virheellinen ja aluetta ympäröivät kadut on jätetty rajauksen ulkopuolelle.

Tärinä

Kaupunki on teettänyt yhden tärinämittauksen mutta tässä ei saatu mitattua hälytysajossa olevia paloautoja niiden suuren nopeuden vuoksi. Paloautojen nopeus hälytysajossa nousee Teuvo Pakkalan kadulla 70 km tunnissa. Mittauksessa ovat vain paloasemalle palaavat autot jotka ajavat nopeusrajoitusten (40 km tunnissa) mukaan. Tärinän vaikutukset tulee mitata uudelleen katselmusajolla ja museovirasto tulee ottaa mukaan arvioimaan rakennusten luokitusta mittauksessa. Museolla työskentelee korjausrakentamisen ja entisöinnin ammattilaisia, jotka on välttämätöntä saada mukaan kun kyseessä on suojelualue.

Pöly

Vaikka paloasema on "pieni" ovat paloautot edelleen liian suuria Teuvo Pakkalan kadulle. Painoltaan 18 tonnin ajoneuvo vastaa 18 pientä henkilöautoa. Katualue kuuluu Puu-Raksilan suojelualueeseen. Autojen akselivälit ovat yli 3 metriä ja tämä aiheuttaa tärinän lisäksi sen, että jalkakäytävän ja autotien väliin jäävä hieno katupöly nousee ilmaan.

Keväällä kun tiet ovat sulana katupöly leviää huoneilmaan ikkunoiden raoista Myös pihaalueet kuorruttuvat katupölystä. Paloautojen lähtöjen määrät ovat annettujen arvioiden mukaan Oulun suurimmat. Ei ole perusteltua puhua pienestä paloasemasta ja vähätellä sen aiheuttamia haittoja.

Melu

Hälytysajoneuvojen melu on ollut asukkaiden mittauksissa 105–130 desibeliä. Melu on suurimmillaan keväällä, kun puiden lehdistö ei vaimenna melua. Myös hälytysajoneuvon nopeus vaikuttaa melun määrään: mitä nopeammin ajetaan sitä suurempi on melukuorma. Tällainen melu on suositusten vastainen ja voi aiheuttaa kuulovaurion jo lyhytaikaisessa altistuksessa. Hälytyksiin lähtee yleensä useampi ajoneuvo.

Palolaitokselle on tarkoitus sijoittaa kymmenen ambulanssia, joilla Raksilassa hälytysajoja on vuodessa 20 000. Saamamme selvityksen mukaan n 20–30% voi lähteä muualta koska ne ovat lähteneet suoraan toiselta ajolta. Laskennallisesti Teuvo Pakkalan katua

ajaa 43 ambulanssia vuorokaudessa. lähtöjä on keskimäärin kaksi ambulanssia tunnissa yötä päivää. Tällainen määrä hälytysajoneuvoja ylittää suositukset kaikilla mittareilla. Pohdittavaksi jää, kannattaako ambulansseja hajasijoittaa muihinkin kohteisiin. Raksilan ongelmana on myös se että ambulanssien kulkua hidastavat muu liikenne ja jalankulkijat. Myös jääkiekko-ottelut ja muut suuret tapahtumat ihmisvirtoineen ovat aiheuttaneet tilanteita joissa ambulanssi on hälytysajossa juuttunut väkijoukkoon.

Kaupungin tulee toimia Puu-Raksilan suojelussa vastuullisesti ja sen on pyydettävä museoviraston mukaan ratkaisun etsimisessä asukkaiden esittämiin epäkohtiin. Nykyisillä suunnitelmilla rakennukset Teuvo Pakkalan kadun varrella vaurioituvat ja tulevat korjauskelvottomiksi muutamassa vuosikymmenessä.

Kunnossapidosta

Teuvo Pakkalan katu on kunnossapidossa 1-luokassa. Raskas kunnossapitokalusto aiheuttaa kuitenkin voimakasta tärinää rakennusten kivijalkaan ja tärinä resonoituu asuinkerroksista voimakkaimmin ullakkokerroksessa. On tietysti hyvä että tie pidetään hyvässä kunnossa mutta asialla on kääntöpuolensa. Kunnossapidolla ei ole aina mahdollista etsiä kevyempiä ajoneuvoja eivätkä nämä saa aurattua lumipalteita kadulta. Nykyisin katua höylätään 8 kertaa edestakaisin. Kunnossapitoon on etsittävä rakennuksia vähemmän vaurioittavia ratkaisuja.

Onnettomuudet

Uutena ilmiönä Teuvo Pakkalan kadulla ovat onnettomuudet, joissa ajoneuvo riistäytyy käsistä ja törmää rakennuksiin. Viimeisin onnettomuus tapahtui pari kuukauttta sitten. Vastaavanlaisia törmäyksiä on tapahtunut lähes jokaiseen taloon.

Summa sumarum

Raksilan alueelle suunnitellaan uusia toimintoja enemmän kuin vuosikymmeniin. Ei kuitenkaan pidä unohtaa pientä raksilalaista kylää, Puu-Raksilaa joka kyyristelee isoisten suunnitelmien keskellä. Unohtaa ei myöskään saa että Raksilan Hornankattilassa myös asutaan.

Kaavoituksen vastine

1920-luvulta lähtien rakentunut Raksilan puutaloalue on valtakunnallisesti arvokas rakennettu kulttuuriympäristö (RKY).

Pelastustoiminta aiheuttaa ympäristössään melu-, tärinä- ja pölyhaittaa. Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee. Nykyään Raksilasta lähtee hälytystä kohti 1–4 raskasta paloautoa, kun taas uuden paloaseman hälytyksiin arvioidaan lähtevän 1–2 raskasta paloautoa, jolloin lähtevien paloautojen määrän arvioidaan vähenevän vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Kaavamuutoksen vaikutukset meluun ovat vähäisiä. Hälytysajojen aiheuttamat hetkelliset melutasot ovat korkeita ja voivat aiheuttaa viihtyisyyshaittaa erityisesti yöllä. Pelastuslaitos on ohjeistanut välttämään hälytysäänen käyttöä yöaikaan, jos liikennetilanne mahdollistaa äänettömän ajon. (Raksilan paloaseman asemakaavamuutoksen meluselvitys. Hemsö Suomi Oy, WSP Finland Oy 1.2.2021)

Teuvo Pakkalan kadun varren kiinteistöissä ei ole mitattu asuinmukavuuteen tai rakenteiden vaurioitumiseen vaikuttavaa tärinää. Huonoissa olosuhteissa voi kuitenkin esiintyä mitattua suurempaa tärinää. Tärinähaittoja voidaan vähentää kadun huolellisen aurauksen ja muun kunnossapidon avulla. (Liikennetärinän mittaus, Teuvo Pakkalan katu 8 ja 14. Oulun kaupunki, VTT 31.10.2018.)

Paloaseman liikenne aiheuttaa pienehkön osan muun liikenteen aiheuttamasta katupölystä. Lyhytaikaiset huippupitoisuudet voivat nousta suuriksi epäsuotuisissa olosuhteissa, ja katupölyn vaikutus Teuvo Pakkalan kadulla lähimpien rakennusten alueella voi olla hetkittäin huomattava. Hälytysajoneuvojen liikenteen vähentyminen parantaa ilman laatua. Hiekoitushiekan hyvä hallinta ja katujen puhdistaminen riittävän aikaisin keväisin vähentää leijuvaa katupölyä. (Raksilan paloasemaliikenteen pölyselvitys. Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 31.1.2021.)

Hälytysajoneuvot eivät ole olleet osallisina Teuvo Pakkalan kadun onnettomuuksissa.

Dna Oyj 24.11.2020

DNA Oyj on palvelun tarjoaja, joka rakennuttaa, ylläpitää sekä vuokraa antenni- ja laitetilaa langatonta tiedonsiirtoa tarvitseville verkko-operaattoreille.

Oulun kaupungilla on vireillä Raksilan paloaseman asemakaavamuutos, joka on asetettu nähtäville 30.10–31.11.2020 väliseksi ajaksi.

DNA Oyj:llä on sijoitettuna tukiasemalaitteet paloaseman torniin. Samaan kohteeseen on sijoitettuna myös Elisa Oyj:n tukiasema. Olemme keskustelleet yhteisesti tukiasemakohteen purkautumisesta ja sen aiheuttamista ongelmista Raksilan alueelle. Nykyinen kohde on molemmille operaattoreille erittäin tärkeä ja palvelutason säilyttämiseksi tälle alueelle tarvitaan jatkossakin tukiasemapaikka niin DNA:lle kuin Elisalle.

DNA Oyj on esittänyt Raksilan suunnittelua koskevassa tiedotus- ja keskustelutilausuudessa 19.11.2020, että nykyiselle paloaseman alueelle huomioitaisi 42 metriä korkealle putkimastolle ja sen juurelle sijoitettavalle noin 10m2 kokoiselle laitetilarakennukselle tilavaraus.

Lisäksi nykyisen paloaseman kellarissa olevat jakamot ja ktv-laitteet tultaisi siirtämään uuteen tilaan. Mikäli maston juurelle sijoitettava laitetilarakennus ei ole mahdollinen, niin tila voisi sijaita myös uudessa paloasemarakennuksessa tai olla kytkettynä tähän rakennukseen. Tällöin maston tulisi sijaita rakennuksen välittömässä läheisyydessä. Masto ja laitetila tulisivat palvelemaan molempia operaattoreita.

Pyydämme, että mielipiteemme otetaan huomioon kaavoituksessa ja toivomme myönteistä suhtautumista hankkeeseen.

Kaavoituksen vastine

Hemsö Suomi Oy:n mukaan tukiasemaa ei voida sijoittaa paloaseman yhteyteen. DNA Oyj:tä pyydetään olemaan yhteydessä kaupunkiin ja muihin kiinteistönomistajiin korvaavan sijainnin selvittämiseksi.

Oulun sisäampumaurheilurata ry (OSAR ry) 26.11.2020

Oulun kaupungin Raksilan kaupunginosassa on vireillä paloasemaa koskeva asemakaavan muutos. Kaavamuutos pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170, jonka mukaan Oulun uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema, jolloin osa paloaseman ja hätäkeskuksen käytössä olleesta tontista voi vapautua muuhun käyttöön. Linnanmaan keskuspaloasema valmistuu loppukesästä 2021, minkä jälkeen osa Raksilan paloasemasta voidaan purkaa. Raksilan uutta paloasemaa ryhdyttäneen rakentamaan loppuvuodesta 2021.

Oulun sisäampumaurheilurata ry (OSAR ry) kiittää omasta ja jäsenyhdistystensä puolesta, että ne on lisätty päivitettyyn osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan osallisten joukkoon. OSAR ry yhdistää Oulun seudun sisäampumaurheilutoiminnat ja se muodostaa yhden tilakokonaisuuden, jossa eri lajeja (ilma-ase, ruutiase, jousiammunta ja reserviläistoiminta) voi harrastaa sisäratatilaa muuntojoustavasti käyttäen.

OSAR ry:n jäseniä ovat

Oulun Metsästys- ja Ampumaseura ry

Range Masters ry
Reservin Urheiluampujat ry
Oulun Jousimiehet ry
Oulun Reserviupseerikerho ry
Oulun Reserviläiset ry
Pohjanmaan Akateeminen Maanpuolustusseura ry
Oulun keskiaikaseura ry
Asehistoriallinen yhdistys Arma Polaris Oulu ry
Oulun sotilaspoliisikilta ry

Näissä yhdistyksissä toimii yhteensä 2973 harrastajaa

OMAS ry on ylläpitänyt kaupungin vuokralaisena paloaseman kellaritasossa sisäampumaurheiluratata rakennuksen valmistumisesta vuodesta 1984 lähtien. Rata sijoittuu tontin itäosaan, johon esitetään asemakaavan muutoksessa olemassa olevan rakennuskannan tilalle viheraluetta.

Esitettyjen suunnitelmien toteutuessa sellaisenaan sisäampuradan toiminta lakkaisi eikä korvaavia tiloja ole löydettävissä (uusia tiloja on kartoitettu yhdessä kaupungin kanssa n. vuoden verran tuloksetta). Kun muita sisäammuntaurheilutiloja ei ole saatavilla, niin ampumaurheiluseurat ovat päättäneet kehittää yhden yhteisen tilan. Raksilan nykyinen sisäampumaurheilurata on hyödynnettävissä jatkossa kaikkien Oulun seudun keskeisten ampumaurheiluseurojen kesken.

Kaupunginhallituksen hankepäätöksessä 11.6.2918 § 170 on todettu, että "Asemakaavan muutoksen yhteydessä voidaan alustavasti määritellä vapautuvan tontinosan käyttötarkoitus. Oulun uimahallin peruskorjauksen hankesuunnittelu on parhaillaan käynnissä, ja vapautuvan tontinosa lopullinen käyttö tarkentunee tulevaisuudessa uimahallin mahdollisen uudistamishankkeen myötä. Uimahallin ja jäähallin pysäköintialueita ei olla nyt laajentamassa edes tilapäisesti vapautuvalle tontinosalle, sillä laajentaminen kuormittaisi Teuvo Pakkalan katua". OSAR ry toteaa, että asemakaavan muutoksen yhteydessä on ainoa mahdollinen tilaisuus määritellä Oulun seudun sisäampumaurheilun tilojen tulevaisuus ennen rakennusten purkua. Tällä on suora vaikutus oululaisen arvokisamenestyksen jatkumisen varmistamiseen sisäharjoittelumahdollisuuksien saatavuuden kautta. Harrastetilat eivät sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170, mutta sisäampumaurheiluratata ei voi erottaa tarkastelusta sen kuuluessa purettavaksi suunniteltujen paloaseman rakenteiden piiriin.

Oulun sisäampumaurheilurata ry vaatii, että asemakaavan muutoksessa otetaan huomioon ampumaurheilutoiminnan jatkuminen muodostamalla itsenäinen tontti, jossa nykyisen sisäampumaurheiluradan tilat maanalaisena rakenteena säilytetään kaupungin omistuksessa. Kaavan valmisteluaineen asiakirjoissa tulee tunnistaa radan olemassaolo paloaseman tontin itäosan maanalaisena tilana kirjaamalla asiasta esimerkiksi osioon "Alueen ja sen lähiympäristön nykytilanne".

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 5 §:n 10) mukaan alueiden käytön suunnittelun tavoitteena on vuorovaikutteiseen suunnitteluun ja riittävään vaikutusten arviointiin perustuen edistää palvelujen saatavuutta. Lisäksi MRL:n 54 §:n mukaan "Asemakaava on laadittava siten, että luodaan edellytykset terveelliselle, turvalliselle ja viihtyisälle elinympäristölle, palvelujen alueelliselle saatavuudelle ja liikenteen järjestämiselle. Rakennettua ympäristöä ja luonnonympäristöä tulee vaalia, eikä niihin liittyviä erityisiä arvoja saa hävittää. Kaavoitettavalla alueella tai sen lähiympäristössä on oltava riittävästi puistoja tai muita lähivirkistykseen soveltuvia alueita. Asemakaavalla ei saa aiheuttaa kenenkään elinympäristön laadun sellaista merkityksellistä heikkenemistä, joka ei ole perusteltua asemakaavan tarkoitus huomioon ottaen. Asemakaavalla ei myöskään saa asettaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle sellaista kohtuutonta rajoitusta tai aiheuttaa sellaista kohtuutonta haittaa, joka kaavalle asetettavia

tavoitteita tai vaatimuksia syrjäyttämättä voidaan välttää."

OSAR ry katsoo, että nähtävillä oleva kaavan valmisteluaineisto ei huomioi riittävässä määrin kaikkea edellä esitettyä, vaan toteutuessaan ajaa alas ilman harjoittelutiloja jäävän perinteikkään ja menestyksekkään ampumaurheilutoiminnan sekä ampumaurheiluyhdistysten toiminnan Oulussa. On tiedostettava, että asemakaavamuutoksella tulee väistämättä olemaan vaikutuksia harrastepalveluiden saatavuuteen joko heikentäen niitä tai turvaten niiden jatkuvuuden. OSAR ry pitää tärkeänä, että asemakaavan muutosta viedään eteenpäin yhteistyössä Oulun seudun keskeisten ampumaurheiluseurojen kanssa niiltä osin, kuin se koskettaa sisäampumaurheiluratata. Huomioon tulee ottaa mahdollisuus säilyttää rata vaatimuksemme mukaisesti.

Paloaseman sijoittumisesta tontille on laadittu kaksi suunnitelmavaihtoehtoa, joista kummassakaan uudet rakenteet/rakennukset tai palo- ja pelastusajoneuvoliikenne eivät sijoitu nykyisen radan päälle. Näin ollen OSAR ry katsoo, ettei nykyisen radan säilyttämiselle maanalaisena rakenteena ole esteitä ja tämä olisi niin kaupungin kuin ampumaurheiluseurojen kannalta kustannustehokkain vaihtoehto. Kaupunki säästää kellarin purkukulut sekä rakennusjätteen käsittely- ja vastaanottomaksut, mutta vastaa kaavan mukaisesta purkamisesta, kunnallisteknisten verkkojen ja vaihtimien muutoksista, yläpohjan eristämisestä ja tahtomistaan maanpäällisistä rakenteista. Radan nykyiset kattorakenteet kestävät sellaisenaan palo- ja pelastusajoneuvoliikenteen, mikä mahdollistaa maan tasalta purettavien rakenteiden hyödyntämisen moninaisesti (mm. pysäköinti-, liikenne- tai viheralue). OSAR ry on valmis ottamaan nykyisen kellarirakennuksen ylläpitovastuun ja kattamaan vuotuiset ylläpitokustannukset. Sisäurheiluampumaradan sisäisten rakenteiden ja rakenneosien toteutuksen kustannusvastuu jää OSAR ry:lle. OSAR ry ei maksaisi kuitenkaan maanvuokraa tontista, sillä pintarakenteen kaupunki voi hyödyntää haluamallaan tavalla.

On myös tärkeää huolehtia riittävän vaikutusten arvioinnin tekemisestä. MRL:n 9 §:n mukaan

"Kaavan tulee perustua kaavan merkittävät vaikutukset arvioivaan suunnitteluun ja sen edellyttämiin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavan vaikutuksia selvitettäessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus. Kaavaa laadittaessa on tarpeellisessa määrin selvitettävä suunnitelman ja tarkasteltavien vaihtoehtojen toteuttamisen ympäristövaikutukset, mukaan lukien yhdyskuntataloudelliset, sosiaaliset, kulttuuriset ja muut vaikutukset. Selvitykset on tehtävä koko siltä alueelta, jolla kaavalla voidaan arvioida olevan olennaisia vaikutuksia.". OSAR ry muistuttaa, että vaikutusten arvioinnissa tulee käsitellä kaavan vaikutukset myös nykyiselle sisäampumaurheiluradalle, koska kyseessä on harrastepalveluiden saatavuus ja vaikutukset OSAR ry:n jäsenyhdistyksille sekä kaupungin muille asukkaille. Näkemyksemme mukaisesti nykyisen ampumaradan säilyttäminen ja esimerkiksi sen päälle toteutettava pysäköintikansi vähentää vapaiden pysäköintipaikkojen hakuliikennettä Raksilan urheilualueella.

Rata on kiinteä osa purettavan paloaseman rakenteita, minkä vuoksi asiaa ei voi sivuuttaa. Laajasti katsoen radan kohtalolla on vaikutuksia koko pohjoissuomalaisen ampumaurheilun sisäratapalveluiden saatavuudelle. Vaikutuksissa voisi arvioida myös purkamiskustannuksia erilaisilla vaihtoehdoilla. OSAR ry:n näkemyksen mukaan kustannustehokkain vaihtoehto on säilyttää nykyisen radan rakenteet.

Raksilan sisäampumarata luokittuu virkistys- ja urheilupalveluiden tarjontaan ja on ainutlaatuinen Pohjois-Suomessa, seuraava lähin vastaava löytyy Jyväskylästä. Rata on kaikkien harrastajien helposti saavutettavissa kaikilla kulkumuodoilla. Paloaseman alakerrassa on 5 pienoispistooliratata, 40 ilmapistooliratata ja 3

riistamaaliratata, haulikkoammunnan simulaattori sekä jousiammunta/ ilmasiluettiradan ja toimitilat. Nämä palvelevat nykyisin n. 2500 maksavaa kävijää vuodessa ja tiloissa järjestetään mm. ilma-aseammunnan sisäampumaurheilukisoja kansallisella tasolla. Ampumaurheilu on Suomen menestyksekkäimpiä kansainvälisiä urheilulajeja. Huomionarvoista on myös, että viimeisin olympiakultamitali on Satu Mäkelä-Nummelan tuoma haulikon Trap-ammunnasta vuonna 2008 ja Ouluun saatiin kaksi Practical-haulikon MM-kultaa Petri Runtin tuomana vuonna 2013. Yksistään OMAS ry:n urheiluampujat tuovat vuosittain noin 20 SM-mitalia. Kehittämällä Raksilan sisäampumaurheiluradan tilat tarkoituksenmukaisiksi kaikkein harrastajaryhmien käyttöön ja palvelutason nostolla maksavien harrastajien vuotuinen käyntimäärä saadaan nousemaan vähintään 7500:aan.

Oleellista on, että nykyisin yhden tiloja ylläpitävän ampumaurheiluseuran (OMAS ry) resurssien sijaan sisäradan palvelutasosta vastaavat kaikki kymmenen OSAR ry:n jäsenseuraa.

Kaavoituksen vastine

Kaavamuutos laaditaan Oulun Tilapalveluiden hakemuksen sekä hakijan ja Hemsö Suomi Oy:n solmiman vuokrasopimuksen pohjalta, joka puolestaan perustuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen 11.6.2018 § 170. Kaavamuutoksen yhteydessä ei oteta kantaa harrastetiloihin eikä kaavamuutos estä tilojen toteuttamista esimerkiksi kellariin, mutta hankepäätöksen mukaan uuden paloaseman yhteyteen ei ole tarkoitus toteuttaa harraste- tai palvelutiloja, jotka korvaisivat poistuvat ampumaurheilun ja liikunnan tilat. Korvaavien tilojen etsimistä varten on muodostettu työryhmä. Työnsä aloittanut työryhmä tulee kuulemaan tilojen käyttäjiä.

Raksilan paloasema (564-2415) ja Puu-Raksila (564-2425)

TIEDOTUS- JA KESKUSTELUTILAISUUS

Aika Torstai 19.11.2020 klo 17.00–18.15

Paikka Etätilaisuus, Microsoft Teams

Osallistujat

Martti Korhonen puheenjohtaja	yhdyskuntalautakunta
Kari Nykänen, asemakaavapäällikkö	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Jere Klami, kaavoitusarkkitehti	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Antti Määttä, kaavoitusarkkitehti	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Saija Räinä, liikennesuunnittelija	Yhdyskunta- ja ympäristöpalvelut
Eero Keränen, projektipäällikkö	Oulun Tilapalvelut
Mika Haverinen, pelastuspäällikkö	Oulu-Koillismaan pelastuslaitos
Simo Karjalainen, kehityspäällikkö	Hemsö Suomi Oy
Petri Kontukoski, toimitusjohtaja	Arkkitehdit Kontukoski Oy
+noin 50 muuta osallistujaa	

Käsitellyt asiat

1. Tilaisuuden avaus

   Korhonen avasi tilaisuuden ja toivotti läsnäolijat tervetulleiksi.

2. Raksilan ajankohtaiset suunnitteluhankkeet

   Nykänen kertoi Raksilan ajankohtaisista suunnitteluhankkeista. Raksilassa on käynnissä huomattava määrä erilaisia hankkeita, joita pyritään edistämään. Hankkeet etenevät eri aikatauluissa ja vaiheittain.

   Asemakeskuksen asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on nähtävillä 18.12.2020 asti. Asiasta tullaan järjestämään erillinen tiedostus- ja keskustelutilaisuus 3.12.2020.

3. Raksilan paloaseman esittely

   Karjalainen esitteli Raksilan uuden paloaseman hankkeen. Uusi pääpaloasema rakennetaan Linnanmaalle, jonne merkittävä osa toiminnoista siirtyy. Raksilaan toteutetaan nykyistä pienempi yksikkö, jossa on vain kaksi raskasta ajoneuvoa. Nykyinen ambulanssimäärä säilyy. Hätäkeskus jatkaa nykyisissä tiloissaan.

   Määttä kertoi paloasemaa varten valmisteltavasta kaavamuutoksesta. Kaavamuutosta tarvitaan tontin liittymän siirtämiseksi hiukan nykyistä pohjoisemmaksi. Alueesta on laadittu kaksi vaihtoehtoista suunnitelmaa. Voimassa olevan asemakaavan mukaan laaditussa vaihtoehdossa nähdään toiminnallisia, liikenteellisiä ja kaupunkikuvallisia heikkouksia.

4. Puu-Raksilan asukaskyselyn tulosten esittely

   Klami esitteli 2019 järjestetyn asukaskyselyn tulokset. Vastaajia oli lähes sata ja vastaajien jakauma alueella oli tasainen. Kyselyssä selvitettiin asukkaiden näkemyksiä alueen viihtyisyydestä, kehittämistarpeista ja toivotuista osallistumisen tavoista. Vastauksissa korostuivat halu säilyttää alueen arvot sekä pysäköinnin ja liikenteen aiheuttamat häiriöt. Esityksessä käytiin läpi asemakaavan muutoksen jatkotoimenpiteitä. Esitys löytyy verkkosivuilta https://www.ouka.fi/oulu/kaupunkisuunnittelu/puu-raksila.

5. Keskustelu

Osallistujat esittivät mm. seuraavaa:

- Raksila on ylipäätään väärä paikka paloasemalle. Paloasema tulisi sijoittaa Huuhkajapuistoon. Paloaseman sijoitusta tulisi yhä harkita uudestaan.
- Purettavan paloaseman liikunta- ja ampumaurheilutilat ovat olleet tärkeitä. Tilojen toivotaan säilyvän.
- Hälytysajoneuvot nostavat pölyä, mikä vaikuttaa ilman laatuun Raksilassa. Pölyämistä sekä pölyämisen vähentämisen keinoja on syytä selvittää.
- Teuvo Pakkalan kadun paloautojen äänet aiheuttavat häiriötä. Myös ambulanssilähdöistä aiheutuu häiriötä. (Kysyttiin myös ambulanssilähtöjen määrää.) Hälytysajoneuvojen ääni tulisi olla mukana vaikutusten arvioinnissa.
- Paloaseman letkutornissa on Dna:n tukiasema, jolle toivotaan korvaavaa ratkaisua.
- Raksilan hulevesijärjestelyiden toiminta on syytä selvittää. Keväisin katualueilta tulee veden lisäksi soraa ja hiekkaa. Kaivojen tukkeutuminen aiheuttaa tulvimista varsinkin ukkossateella. Rakennusten kivijalkojen ei pitäisi kastua.
- Puu-Raksilan on hyvä alue tällaisenaan, ja aluetta on hoidettu kunnialla, Aluetta ei saa tuhota tonttivuokrien kohtuuttomilla korotuksilla, jotka estävät talojen kunnossapidon.

Paikalla olleet asiantuntijat totesivat mm. seuraavaa:

- Kaavamuutos pohjautuu kaupunginhallituksen hankepäätökseen (11.6.2018 § 170).
- Kaavamuutoksen vaikutukset selvitetään.
- Ambulanssitehtäviä on Raksilassa ollut 20 000 vuodessa. (Kiireellisiä hälytyksiä on ollut 6000 vuodessa. Tilasto sisältää tehtävät, jotka tulevat suoraan ambulanssille muualla kuin paloasemalla. Näitä ei ole tilastoitu erikseen, mutta osuudeksi arvioidaan 20–30 %.)
- Kaavamuutoksen avulla ei pyritä rajoittamaan harrastetilojen toteuttamista esimerkiksi kellariin. Tilat eivät kuitenkaan sisälly kaupunginhallituksen hankepäätökseen. Olemassa olevia tiloja ei ole mahdollista säilyttää ilman mittavia uusia järjestelyjä, jolloin aiheutuvat kustannukset vastaavat uudisrakentamisen kustannuksia. Säilyttämistä ei ole huomioitu uudisrakennuksen toteutuksen suunnittelussa, vaan väistötilat on tarkoitus sijoittaa purettavan liikuntasalin paikalle.
- Tukiaseman sijoitusta selvitetään.
- Teknisten järjestelmien toiminnasta voi antaa palautetta sähköisen palautekanavan kautta: https://e-kartta.ouka.fi/efeedback.

6. Yhteenveto

Korhonen ja Nykänen esittivät yhteenvedon keskustelusta. Puu-Raksila on valtakunnallisesti arvokas alue eikä sen arvojen säilymistä saa vaarantaa. Muutokset ja häiriöt pyritään sovittamaan alueen arvoihin. Osallistujat ovat esittäneet useita erittäin hyviä ja perusteltuja näkökohtia. Kaavoituksen avulla pyritään sovittamaan yhteen alueella käynnissä olevien useiden hankkeiden erilaisia tavoitteita.

Kaavaehdotuksen palaute ja kaavoituksen vastine

Raksilan asukasyhdistys 26.4.2021

Raksilan asukasyhdistys haluaa tuoda oman panoksensa Raksilassa vireillä olevien ja tulevien kaavamuutoshankkeisiin sellaisten ratkaisujen aikaansaamiseksi, jotka turvaavat valtakunnallisesti arvokkaan miljöön säilymisen sekä Raksilan asuinympäristön kehittymisen entistä paremmaksi.

Raksilan asukasyhdistys on käynyt läpi kaupungin palolaitoksen asemakaavan selostuksen ja haluaa esittää siihen jäljempänä esitettäviä huomioita.

Kaavamuutoksen merkitys Raksilassa ja raksilalaisille

Kaavamuutoksen kohde sijaitsee keskeisellä paikalla koko Raksilaa ajatellen. Asukasyhdistys toteaa ilolla, että asemakaavan muutoksen vaikutusalueen rajauksessa on otettu huomioon valtakunnallisesti arvokas Raksilan puutaloalue. Olemme tyytyväisiä myös siihen, että ongelmia ei ole lakaistu piiloon, vaan ne on tuotu rehellisesti esille. On kuitenkin huomattava, että selvityksissä esille tuotuihin ongelmiin ei ole esitetty mitään uutta ratkaisumallia: mikäli kaava toteutetaan selostuksen mukaisesti, Raksilan keskeiset liikenteestä aiheutuvat ongelmat eli tärinä, melu ja pöly tulevat jatkumaan edelleen.

Liikenne on Raksilan asumisviihtyisyyden ja turvallisuuden kannalta keskeisin ongelmakohta. Kuten selostuksessa todetaan, ympäristöä, liikennettä ja infrastruktuuria olisi hyvä tarkastella kokonaisuutena. Tätä on myös Raksilan asukasyhdistys painottanut aiemmassa kaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelman vastineessaan. Tarkastelua ei kuitenkaan selostuksen mukaan ole tehty.

Koko Raksilan käsittävä, eri muutoshankkeiden yhteisvaikutukset huomioiva liikenneväylien ja katujen yleissuunnitelma tulee toteuttaa.

Esitämme edelleen, että toisistaan erillisten hankekohtaisten tarkastelujen sijaan laaditaan koko Raksilan alueen kattava liikenteen ja liikenneväylien yleissuunnitelma. Tässä työssä tulee selvittää vireillä olevien ja tiedossa olevien kaavahankkeiden vaikutukset koko Raksilan alueeseen. Keskeisin selvitys- ja ideointitehtävä Raksilan asukasyhdistyksen näkökulmasta on edelleen, miten Teuvo Pakkalan katu saataisiin muutetuksi nykyisestä melu-, tärinä- ja turvallisuusongelmasta takaisin viihtyisäksi asuntokaduksi, jonka ylittäminen olisi turvallista myös koululaisille.

Havaintoja tehdyistä selvityksistä

Liikenneselvityksessä on oikein todettu, että hälytysajoneuvot eivät ole olleet osallisina Teuvo Pakkalan kadun onnettomuuksissa. Siten Linnanmaan keskuspaloaseman toteutuminen ei oleellisesti paranna Raksilan liikenneturvallisuutta. Hälytysajoneuvot kuitenkin lisäävät koululaisten onnettomuusriskiä, koska he joutuvat ylittämään Teuvo Pakkalan kadun. Syksyllä 2021 Teuvo Pakkalan kadun ylittävien henkilöiden määrä lisääntyy huomattavasti, kun Merikosken ja Pateniemen lukiot siirtyvät uuteen Raksilan lukioon. Raksilan lukio mitoitetaan 900-950 oppilaalle ja 55+ 3+4 hengen henkilökunnalle (Oulun kaupunginvaltuuston kouluverkkopäätös 13.6.2016 § 139). Asukasyhdistys esittääkin, että kaupunki ottaa huomioon vaihtoehtoiset liikennejärjestelyt, joiden avulla mm. pelastusajoneuvojen liikenne Teuvo Pakkalan kadulla voitaisiin välttää.

Raksilan puutaloalueella tehdyt mittaukset on selostuksessa otettu huomioon. Teuvo Pakkalan kadun tärinämittausaikana katu oli kuitenkin hyväkuntoinen. Kuten asemakaavan selostuksessa todetaan: huonoissa olosuhteissa voi esiintyä mitattua suurempaa tärinää.

Selostuksessakin huomioidaan, että liikenteen aiheuttaman katupölyn lyhytaikaiset

huippupitoisuudet voivat nousta suuriksi epäsuotuisissa olosuhteissa, ja katupölyn vaikutus Teuvo Pakkalan kadulla lähimpien rakennusten alueella voi olla hetkittäin huomattava.

Selostuksessa todetaan, että paloaseman liikenne aiheuttaa pienehkön osan muun liikenteen aiheuttamasta katupölystä. Siten ei ole odotettavissa, että hälytysajoneuvojen liikenteen vähentyminen oleellisesti parantaisi ilman laatua alueella. Myöskään kunnossapitotason nostaminen ei ole ratkaisu Teuvo Pakkalan kadun ongelmiin, sillä koneiden aiheuttama tärinä, melu ja pöly ovat hetkellisesti jopa voimakkaampaa kuin hälytysajoneuvojen.

Pölyn osalta oli todettu lisäksi, että paloautot nostavat sitä erityisesti ja että sen vuoksi taloihin suositellaan koneellista ilmanvaihtoa ja tuuletusta vain pihan puolelta. Rakentamistapa oli 1940-luvulla huomattavasti erilainen kuin nykyään, mutta tätä ei ole huomioitu selvityksessä lainkaan. Koneellisen ilmanvaihdon esitykseen tulisi kysyä asiantuntijalausuntoa rakennesuunnittelijoilta, koska vanhoihin puutaloihin koneellisen ilmanvaihdon asennus ei liene hyvä vaihtoehto.

Paloaseman vaikutus

Alueen suunnittelu hajautuu nykyisellään useille toimijoille, eikä muodostuvaa kokonaisuutta vielä tunneta. Market-alueen ja asemakeskuksen asiointi- ja huolto liikenne sekä Puu-Raksilan suojelukaavan vaikutukset liikennejärjestelyihin, ja siten myös uuden paloaseman osuus erityisesti Teuvo Pakkalan kadun riskeihin ja häiriöihin, jäävät selostuksessa puutteelliseksi.

Selostuksen mukaan Raksilanraitin katualuetta tullaan leventämään ja alue varataan kävelyn, pyöräilyn ja joukkoliikenteen käyttöön. Esitetyn perusteella todennäköisesti myös Tehtaankatu tullaan suunnittelemaan samoin perustein, jolloin markettien huolto- ja tavaratoimitus liikenne siirtyy Teuvo Pakkalan kadulle ja Ratakadulle. Tämäkin esitetty liikenneväylän muutos liittyy koko Raksilan alueen liikennejärjestelyihin, jonka takia edellä mainittu laajempi alueen liikennesuunnitelma tulisi tehdä koordinoidusti.

Paloaseman tehtävät suuntautuvat nykyään valtaosin Teuvo Pakkalan katua etelän suuntaan. Uuden paloaseman valmistuttua kaikki hälytysajo tapahtuu suoraan Teuvo Pakkalan kadulle. Vaikka uuden paloaseman järjestelyjen todetaan vähentävän hälytysajoa, hälytysajon määrä vähenee kuitenkin vain noin yhdellä lähdöllä vuorokaudessa ja lähtöihin osallistuu keskimäärin vain yksi paloauto vähemmän kuin nykyisin.

Vaihtoehtoista sijoitusta ei ole selvitetty

Raksilan asukasyhdistys jätti asemakaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan mielipiteen, jossa pidettiin paloaseman jakamista kahteen yksikköön yleisesti ottaen hyvänä. Yhdistys esitti myös harkittavaksi, voitaisiinko Oulun eteläpuolen pelastusasema sijoittaa Huuhkajanpuistoon, jolloin pelastusajoneuvojen liikenne Teuvo Pakkalan kadulla voitaisiin välttää. Tätä vaihtoehtoista pelastusaseman sijoittamista ei kuitenkaan ole selostuksen mukaan ole tutkittu.

Raksilan ulkoilualueella on tila loppumassa, joten esitämme edelleen Oulun eteläpuolen pelastusaseman sijoittamista Huuhkajapuiston alueelle jolloin nykyinen alue voitaisiin osoittaa esimerkiksi yliopiston kampuksen laajennuksen tai urheilupuiston tarpeisiin. Tämä ratkaisisi osaltaan myös Teuvo Pakkalan kadun liikenteestä aiheutuvia ongelmia. Lisäksi uuden aseman sijoittaminen Huuhkajapuistoon mahdollistaisi paloaseman sujuvan ja katkottoman toiminnan jatkumisen myös rakentamisen aikana.

Edellä mainituista syistä Raksilan asukasyhdistys esittää, että suunnitelma palautetaan valmisteluun ja että valmistelussa tuotaisiin esille vaihtoehtoisia malleja Raksilan turvallisuuden, ympäristötietoisuuden ja kulttuuriarvojen säilyttämisen näkökulmasta. Museovirastolta tulisi pyytää lausunto liikenteen aiheuttamista vaikutuksista koko Raksilan

alueella, varsinkin valmisteilla olevan suojelukaavan mukaisessa rakennetussa kulttuuriympäristössä.

Vastaamme mielellämme kysymyksiin ja osallistumme hankkeen jatkokehittelyyn kaikkien osapuolten kannalta kokonaisuutta tarkastellen.

Kaavoituksen vastine

Raksilan kaupunginosassa on käynnissä tai on käynnistymässä useita eritasoisia suunnitteluhankkeita, jotka hajautuvat useille toimijoille. Toimijoiden tavoitteita tai ratkaisuja ei vielä tiedetä, hankkeiden toteutumista on vaikea ennustaa ja hankkeet ovat keskenään hyvin eriaikaisia: osa hakkeista on kiireellisiä, kun taas toiset voivat toteutua joskus kaukana tulevaisuudessa. Hankelähtöisyys haastaa muutosten koordinoinnin. Raksilan kaupunginosan maankäytön, liikenteen, infrastruktuurin ja ympäristön kokonaisuutta pyritään tarkastelemaan mm. Raksilan marketalueen, Asemakeskuksen ja Puu-Raksilan kaavahankkeiden yhteydessä.

Pelastustoiminta parantaa kaupunkilaisten turvallisuutta ja tukee arvokkaan kulttuuriympäristön säilymistä. Raksilan paloaseman valmistuttua arvokkaassa ja tiheästi rakennetussa Puu-Raksilassa ei ole palanut yhtään asuinrakennusta korjauskelvottomaksi.

Pelastustoiminta vaikuttaa lähialueen liikenteeseen sekä aiheuttaa melu-, tärinä- ja pölyhaittaa. Raksilan paloasemalla on nykyään vuosittain noin 2000 paloautojen kiireellistä hälytyslähtöä. Kaavaa varten laaditussa liikenneselvityksessä (10.6.2020) on arvioitu, että Linnanmaan keskuspaloaseman toteuduttua Raksilassa paloautojen lähtöjen määrä vähenee noin 25 %, mikä vähentää haittoja vastaavasti. Pelastuslaitoksen arvion mukaan myös hälytyksiin lähtevien raskaiden ajoneuvojen määrä vähenee. Nykyään Raksilasta lähtee hälytystä kohti 1–4 raskasta paloautoa, kun taas uuden paloaseman hälytyksiin arvioidaan lähtevän 1–2 raskasta paloautoa, jolloin lähtevien paloautojen määrän arvioidaan vähenevän vuositasolla noin 3000:sta noin 1800:een.

Voimassa oleva asemakaava mahdollistaa uuden paloaseman toteuttamisen Raksilaan. Kaavaa muutetaan Teuvo Pakkalan kadun hälytysliittymän siirtämiseksi noin 10 metriä nykyistä pohjoisemmaksi, jolloin toteutettavasta paloasemasta saadaan toiminnallisesti, liikenteellisesti ja kaupunkikuvallisesti parempi kuin voimassa olevan asemakaavan mukaisesta ratkaisusta. Liittymän siirtäminen uuteen paikkaan parantaa jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden havaitsemista.

Kaavamuutoksen vaikutukset meluun ovat vähäisiä. Hälytysajojen aiheuttamat hetkelliset melutasot ovat korkeita ja voivat aiheuttaa viihtyisyyshaittaa erityisesti yöllä. Pelastuslaitos on ohjeistanut välttämään hälytysäänen käyttöä yöaikaan, jos liikennetilanne mahdollistaa äänettömän ajon. (Raksilan paloaseman asemakaavamuutoksen meluselvitys. Hemsö Suomi Oy, WSP Finland Oy 1.2.2021)

Teuvo Pakkalan kadun varren kiinteistöissä ei ole mitattu asuinmukavuuteen tai rakenteiden vaurioitumiseen vaikuttavaa tärinää. Huonoissa olosuhteissa voi kuitenkin esiintyä mitattua suurempaa tärinää. (Liikennetärinän mittaus, Teuvo Pakkalan katu 8 ja 14. Oulun kaupunki, VTT 31.10.2018.)

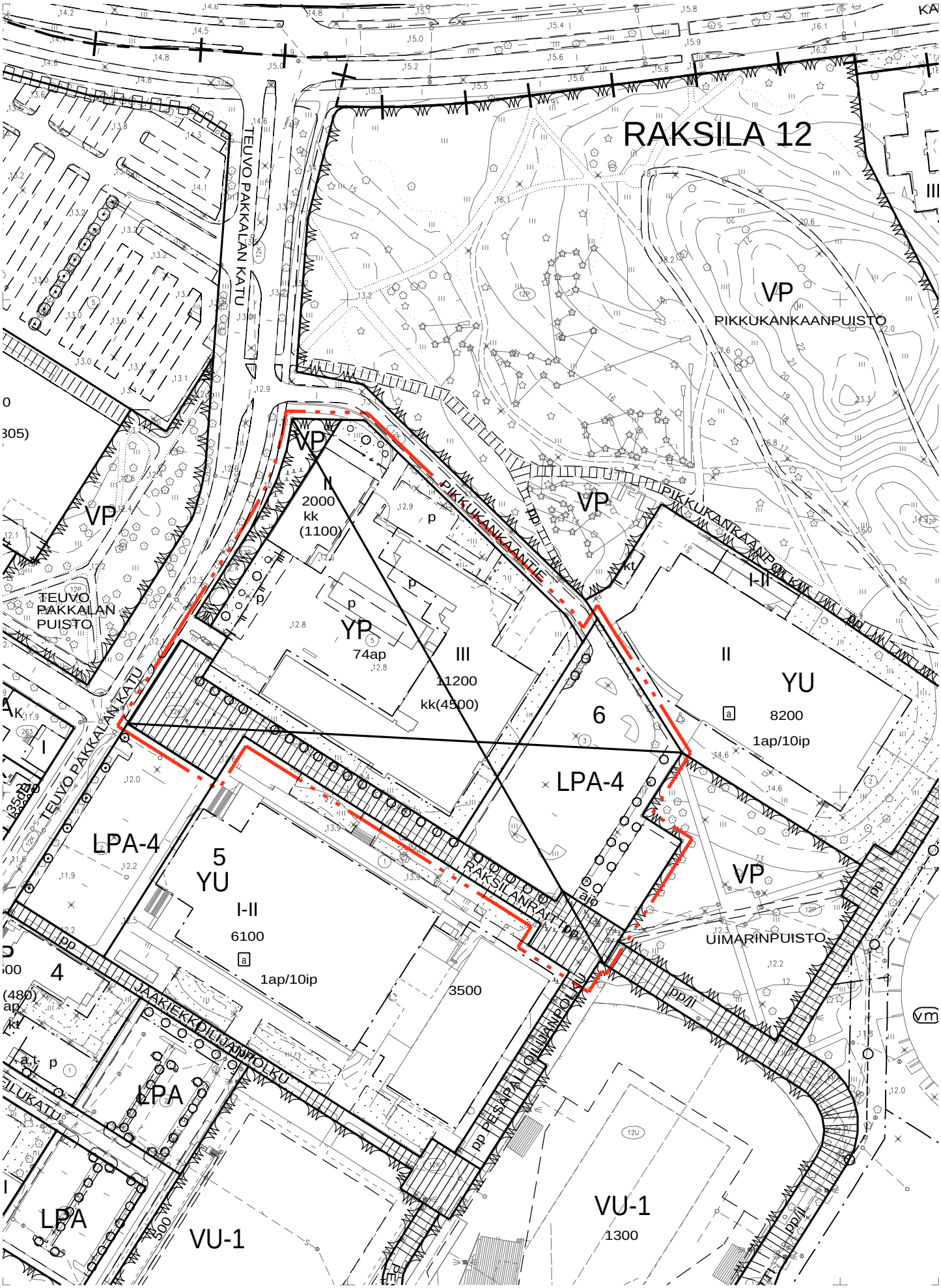
Paloaseman liikenne aiheuttaa pienehkön osan muun liikenteen aiheuttamasta katupölystä. Lyhytaikaiset huippupitoisuudet voivat nousta suuriksi epäsuotuisissa olosuhteissa, ja katupölyn vaikutus Teuvo Pakkalan kadulla lähimpien rakennusten alueella voi olla hetkittäin huomattava. Hälytysajoneuvojen liikenteen vähentyminen parantaa ilman laatua. Hiekoitushiekan hyvä hallinta ja katujen puhdistaminen riittävän aikaisin keväisin vähentää leijuvaa katupölyä. (Raksilan paloasemaliikenteen pölyselvitys. Hemsö Suomi Oy, Ramboll Finland Oy 31.1.2021.) Asemakaavan muutos ei edellytä vanhan rakennuskannan korjaamista. Kiinteistöjen haltijat vastaavat

omistamiensa rakennusten ilmanvaihdosta ja ilmanvaihdon suunnittelusta.

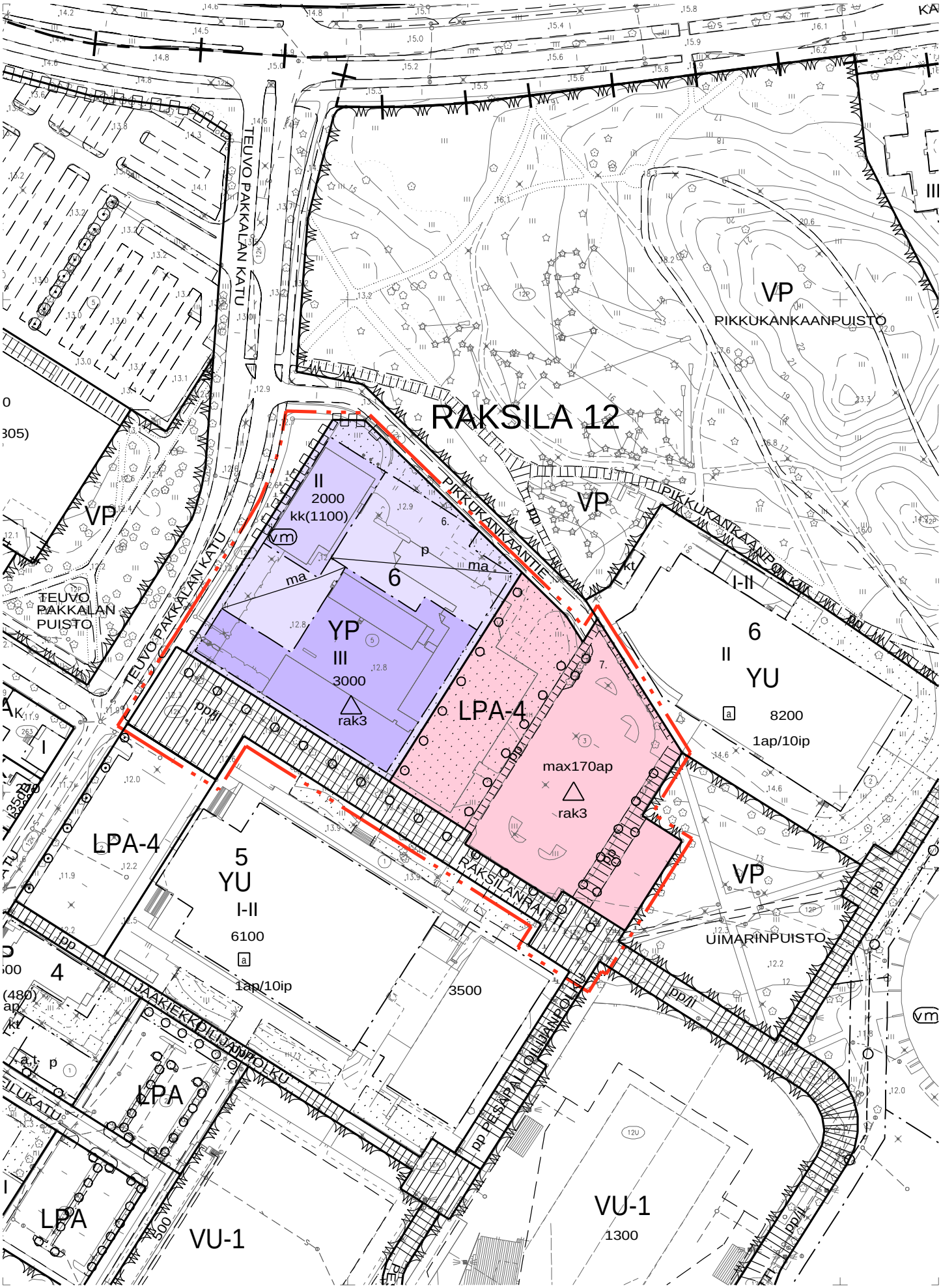
Liikenteen haitat vähenevät Linnanmaan paloaseman valmistuttua. Pelastuslaitos katsoo, että tukiyksiköiden liikenne siirtyy kokonaan Linnanmaalle ja poistuu Raksilasta, kun Linnanmaan paloasema otetaan käyttöön. Tukiyksiköt ovat esim. säiliöautoja, nostokoriautoja tms. raskaita ajoneuvoja, joita ei ole muilla toiminta-alueen asemilla. Lisäksi paloaseman kevyttä ajoneuvoliikennettä poistuu, kun päivystävien palomestareiden toiminta siirtyy Linnanmaalle. Myöhemmin voidaan tarkastella uudelleen myös Teuvo Pakkalan kadun muuta liikennettä sekä hälytyksiltä palaavien ajoneuvojen reittejä paloasemalle.

Kaavamuutos perustuu kaupunginhallituksen päätökseen 11.6.2018 § 170, jonka mukaan uusi keskuspaloasema rakennetaan Linnanmaalle ja Raksilasta poistuvan keskuspaloaseman tilalle rakennetaan nykyistä pienempi paloasema. Päätös pohjautuu Oulun keskuspaloaseman korvaavien paloasemien hankeselvitykseen (31.5.2018). Uudelle keskuspaloasemalle on haettu vaihtoehtoisia sijainteja ja toteutustapoja. Viimeisintä hankeselvitystä edelsivät mm. Oulun uuden keskuspaloaseman tarveselvitys (kh 26.2.2013 § 137) sekä Oulun uuden keskuspaloaseman hankesuunnitelma (15.12.2015). Vuonna 2013 muodostetun hankesuunnitteluryhmän tehtävänä oli laatia hankesuunnitelma uuden keskuspaloaseman toteuttamiseksi Huuhkajapuistoon. Huuhkajanpuiston paloasemahanke osoittautui kuitenkin kalliiksi. Selvityksessä todettiin, että jos keskuspaloasema sijoitetaan Huuhkajapuistoon, tarvitaan toinen paloasema entisen Oulun pohjoisiin kaupunginosiin. Vuoden 2016 hankesuunnittelua laajennettiin siten, että tehtävänä oli etsiä vaihtoehtoinen ratkaisu Huuhkajapuiston paloasemalle. Oulun keskuspaloaseman korvaavien paloasemien hankeselvitys valmistui 23.12.2016, ja hankesuunnitelmaa on myöhemmin vielä päivitetty.

Ote voimassa olevasta asemakaavasta 1:2000, 5.3.2021



Ote asemakaavan ja tonttijaon muutoksesta 1:2000, 5.3.2021



12-1	YP	Palo- ja pelastustointa palvelevien rakennusten korttelialue.
57-4	LPA-4	Autopaikkojen korttelialue. Korttelialueen kautta saadaan järjestää ajoyhteys siihen rajoittuville korttelialueille.
82		3 m kaava-alueen rajan ulkopuolella oleva viiva.
82-1		3 m sen asemakaava-alueen ulkopuolella oleva viiva, jonka sisäpuolelta asemakaavamerkinnät ja -määräykset poistetaan.
84		Korttelin, korttelinosan ja alueen raja.
85-1		Eri asemakaavamääräysten alaisten alueenosien välinen raja.
86-1		Ohjeellinen eri asemakaavamääräysten alaisten alueenosien välinen raja.
91-1	12	Kaupunginosan numero, joka ei vahvistu.
92-1	RAKS	Kaupunginosan nimi.
93	6	Korttelin numero.
95	RAKSILAN	Kadun, tien, katuaukion, torin, puiston tai muun yleisen alueen nimi.
96	3000	Rakennusoikeus kerrosalaneliömetreinä.
100	III	Roomalainen numero osoittaa rakennusten, rakennuksen tai sen osan suurimman sallitun kerrosluvun.
113		Rakennusala.
120	ma	Maanalainen tila.
120-1	kk(1100)	Kellarikerros, johon saadaan sijoittaa kerrosalaan laskettavaa tilaa. Suluissa oleva luku ilmoittaa siinä sallitun kerrosalan neliömetreinä.
134		Istutettava alueen osa.

135-1 Istutettava puurivi.

136 Katu.

140-101 pp Ohjeellinen yleiselle jalankululle ja polkupyöräilylle varattu alueen osa.

141-3 pp / jl Jalankululle ja polkupyöräilylle varattu katu, jota voidaan käyttää joukkoliikenteen reittinä.

151 p Pysäköimispaikka.

159 Katualueen rajan osa, jonka kohdalta ei saa järjestää ajoneuvoliittymää.

164-7 max 170 ap Merkintä osoittaa, kuinka monta autopaikkaa tontille saadaan enintään sijoittaa.

174-2 vm Muuntaja.

200-303 rak3 rak3–merkinnällä varustetulla korttelialueella on noudatettava seuraavia määräyksiä:

Rakentamisen avulla muodostetaan korkeatasoista ja viihtyisää kaupunkiympäristöä. Palo- ja pelastustointa palvelevien rakennusten korttelialueen (YP) piha-alue aidataan sekä rajataan visuaalisesti ympäristöstään puiden ja muiden istutusten avulla. Maisemallisesti arvokkaat puut pyritään säilyttämään.

Palo- ja pelastustointa palvelevien rakennusten korttelialueelle toteutetaan vähintään 30 autopaikkaa ja 50 polkupyöräpaikkaa. Vähintään 30 % pyöräpaikoista katetaan.

Korttelialueille suositellaan toteuttavaksi mahdollisimman laajoja vettäläpäiseviä ja -viivyttäviä pintoja. Liikenne- ja pysäköintialueiden hulevedet johdetaan viemäriin öljynerotusjärjestelmän kautta. Vettäläpäisemättömiltä pinnoilta tulevia hulevesiä viivytetään. Palo- ja pelastustointa palvelevien rakennusten korttelialueelle toteutetaan 32 kuutiometriä hulevesien viivytystilavuutta.

TONTTIJAKOMERKINNÄT:

6. Sitovan tonttijaon mukainen tontti.

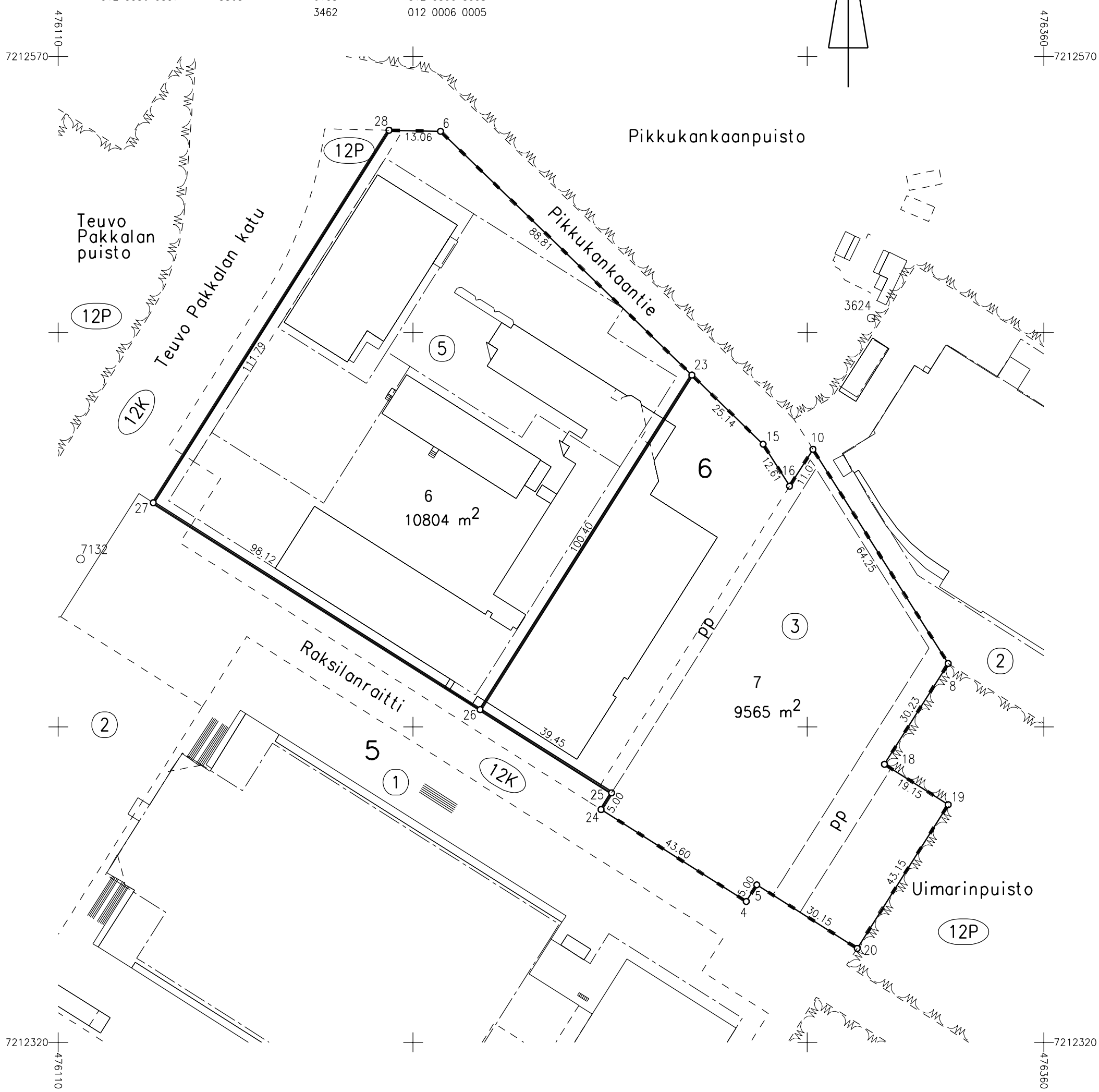
TONTTIJAKO JA -MUUTOS	1:1000	OULU	
ASEMAKAAVA 2415	HYVÄKSYTTY/VAHVISTETTU	TJNRO	5646713
		EDELLINEN TONTTIJAKO 11.10.2000 (tontti 3) 17.05.2004 (tontti 5)	
POHJAKARTAN HYVÄKSYI JA TONTTIJAON LAATI	5.3.2021	KAUP. OSA	12 **Raksila**
LASKI ALK	KIINTEISTÖINSINÖÖRIN MÄÄRÄYKSESTÄ	KORTTELI	6
PIIRSI PS	PAIKKATIETOINSINÖÖRI	TONTIT	6,7
TARK PM	Anna-Liisa Kylätie	MUUTT. TONTIT	3,5
HYVÄKSYTTY			
VOIMAANTULO			

KOORDINAATTILUETTELO

N:o	X	Y
4	7212355.719	476284.512
5	7212359.943	476287.186
6	7212551.013	476206.958
8	7212416.061	476335.730
10	7212470.387	476301.422
15	7212471.699	476288.767
16	7212461.035	476295.501
18	7212390.515	476319.558
19	7212380.273	476335.737
20	7212343.818	476312.659
23	7212489.195	476270.721
24	7212379.040	476247.672
25	7212383.264	476250.346
26	7212404.362	476217.017
27	7212456.843	476134.113
28	7212551.295	476193.906

MUODOSTUMINEN

TONTTI	P-ALA	OSAP-ALA	KIINTEISTÖ
012 0006 0006	10804	10349	012 0006 0005
		160	012 9901 0000
		295	012 9903 0000
012 0006 0007	9565	6103	012 0006 0003
		3462	012 0006 0005



Oulu Maa ja mittaus
Kartta-arkisto
I 6713 Säil. F:17